
**Профсоюз трудящихся металлургической
и горнодобывающей промышленности Украины**

Утверждены Постановлением президиума
ЦК ПМГУ от 07.02.2013 г. №П-16-8

РЕКОМЕНДАЦИИ
Центрального комитета ПМГУ
«О действиях профсоюзного комитета
в процедурах восстановления
платежеспособности предприятия-должника
или признания его банкротом»
(в связи с принятием новой редакции
Закона Украины
«О восстановлении платежеспособности
должника или признании его банкротом»)

г. Днепропетровск – 2013

**«ПРОФСПІЛКА»
№ 1(41)' 2013**

Свідоцтво про реєстрацію
№ 12929-1814 Р

Засновник і видавець:
Центральний комітет Профспілки
металургів і гірників України
Голова ЦК ПМГУ: Володимир Казаченко

Матеріали підготували:
Управління соціально-економічного, правового захисту
і трудових відносин ЦК ПМГУ,
Інформаційно-аналітичний центр ЦК ПМГУ

Адреса: Україна, м. Дніпропетровськ,
пл. Леніна, 1, 49000
Тел.: 791-17-74, 791-19-31
www.pmgua.dp.ua
infocentre@email.com.ua

Здано до друку 12.02.2013 р.

Друк: ПВТКП «ПАФ», ДП № 12
м. Дніпропетровськ
Наклад 500 прим. Зам. № 9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Постановление об утверждении Рекомендаций ЦК ПМГУ «О действиях профсоюзного комитета в процедурах восстановления платежеспособности предприятия-должника или признания его банкротом».....	4
1. Введение	5
2. Основные нововведения Закона о банкротстве.....	6
3. Действия профсоюзных комитетов в процедурах банкротства .	17
3.1. Процедура санации предприятия-должника до возбуждения дела о банкротстве	19
3.2. Процедура распоряжения имуществом предприятия-должника.....	23
3.3. Процедура санации по решению суда.....	33
3.4. Мировое соглашение между предприятием-должником и кредиторами	38
3.5. Процедура ликвидации предприятия-банкрота	41
4. Заключение.....	45
5. Приложение 1. Перечень возможных обязательств сторон коллективного договора по социальной защите работников в условиях возможной неплатежеспособности и проведения процедур банкротства предприятия.....	46
6. Приложение 2. Перечень основных нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение процедур банкротства.....	49
7. Приложение 3. Рекомендуемая литература	50

ЦЕНТРАЛЬНИЙ КОМІТЕТ
ПРОФСПІЛКИ
ТРУДЯЩИХ МЕТАЛУРГІЙНОЇ
І ГІРНИЧОДОБУВНОЇ
ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

ПРЕЗИДІЯ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРОФСОЮЗА
ТРУДЯЩИХСЯ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ
И ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ УКРАИНЫ

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.02.2013 г.

г. Днепропетровск

№П-16-8

*Об утверждении Рекомендаций ЦК ПМГУ
«О действиях профсоюзного комитета
в процедурах восстановления платежеспособности
предприятия-должника или признания его банкротом»*

Рассмотрев проект Рекомендаций Центрального комитета ПМГУ «О действиях профсоюзного комитета в процедурах восстановления платежеспособности предприятия-должника или признания его банкротом», подготовленный в связи с принятием новой редакции Закона Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом», президиум Центрального комитета Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Рекомендации Центрального комитета ПМГУ «О действиях профсоюзного комитета в процедурах восстановления платежеспособности предприятия-должника или признания его банкротом».

2. Издать данные Рекомендации тиражом 300 экземпляров и направить в территориальные и профсоюзные комитеты ПМГУ для использования в практической работе.

3. Контроль выполнения постановления возложить на первого заместителя председателя ЦК Профсоюза Кобышева С.П. и председателей территориальных комитетов ПМГУ.

**Председатель Центрального
комитета Профсоюза**

В.И. КАЗАЧЕНКО

1. Введение

Верховная Рада Украины приняла в новой редакции Закон Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» (далее – Закон, или Закон о банкротстве), который **вступил в силу 19 января 2013 года**. Необходимость его принятия обусловлена несовершенством существовавшей нормативно-правовой базы о банкротстве.

Долгие годы процедура банкротства у нас использовалась не как цивилизованный процесс восстановления платежеспособности предприятия, а как возможность скрытой приватизации государственных активов или ухода от ответственности перед кредиторами. Именно этому фактически содействовали многие нормы законодательства. По оценкам экспертов Международной финансовой корпорации, в Украине только в 10% случаев в процедуре банкротства удавалось восстановить платежеспособность должника. Чтобы пройти процедуры банкротства, предприятие в среднем тратит около трех лет и до 42% оценочной стоимости имущества. Кредиторам же удается вернуть лишь около 9 центов с каждого доллара задолженности.

Исправить ситуацию и призвана новая редакция Закона «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом».

В тексте Закона изложены во многом новые подходы к процедурам восстановления платежеспособности должника или признания его банкротом, а также внесены изменения в ряд законодательных актов: Хозяйственный и Хозяйственный процессуальный кодексы, Гражданский кодекс, Кодекс административного судопроизводства, Налоговый кодекс, Законы Украины «О судебном сборе», «Об исполнительном производстве», «О введении моратория на принудительную реализацию имущества», «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей».

Принятые изменения направлены на повышение качества нормативно-правового регулирования в сфере банкротства, уменьшение продолжительности процедур банкротства, сокращение затрат на производство по делам о банкротстве, улучшение показателя эффективности взыскания задолженностей с должников и содействие восстановлению их платежеспособности, повышение ответственности арбитражных управляющих и судебных органов за принятые решения.

2. Основные нововведения Закона о банкротстве

1. Прежде всего, в Законе даются более четкие (чем в предыдущей его редакции) определения ключевых терминов, которые применяются в сфере банкротства.

Под банкротством понимается признанная хозяйственным судом неспособность должника восстановить свою платежеспособность при помощи процедур санации и мирового соглашения и погасить установленные в порядке, определенном Законом, денежные требования кредиторов не иначе, как через применение процедуры ликвидации.

Должником признается субъект предпринимательской деятельности (юридическое лицо или физическое лицо-предприниматель), который не в состоянии выполнить на протяжении трех месяцев свои денежные обязательства после наступления установленного срока их выполнения, подтвержденные судебным решением, которое вступило в законную силу, и постановлением об открытии исполнительного производства.

Неплатежеспособностью является неспособность субъекта предпринимательской деятельности выполнить после наступления установленного срока денежные обязательства перед кредиторами не иначе, как через восстановление его платежеспособности.

Кредитором признается юридическое или физическое лицо, а также органы государственной налоговой службы и иные государственные органы, которые имеют подтвержденные (в установленном порядке) документами требования по отношению к денежным обязательствам должника.

Законом вводится разграничение следующих категорий кредиторов (см.: Схему 1):

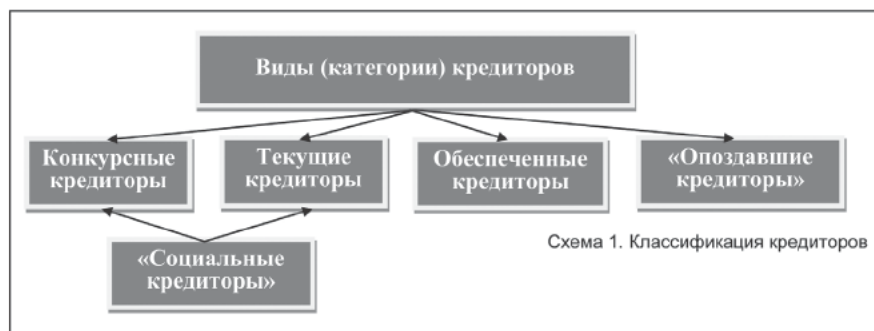


Схема 1. Классификация кредиторов

конкурсные кредиторы – это кредиторы, требования которых к должнику возникли до возбуждения производства по делу о банкротстве и выполнение которых не обеспечено залогом имущества должника; к ним относятся и работники должника, и профсоюзный комитет, если задолженность предприятия перед ними возникла до возбуждения дела о банкротстве;

текущие кредиторы – это кредиторы, требования которых возникли после возбуждения производства по делу о банкротстве; к ним относятся и работники должника, и профсоюзный комитет, если задолженность предприятия перед ними возникла после возбуждения дела о банкротстве;

обеспеченные кредиторы – это кредиторы, требования которых обеспечены залогом имущества должника (имущественного поручителя).

Кроме того, в тексте Закона выделяется **еще одна категория кредиторов** – кредиторы по требованиям о выплате заработной платы, возмещении вреда, причиненного здоровью и жизни граждан, алиментов, авторского вознаграждения, уплате страховых взносов по общеобязательному государственному пенсионному и иному социальному страхованию. Условно, назовем их **«социальными кредиторами»**. К ним отнесены те, чьи требования к должнику возникли как до, так и после возбуждения производства по делу о банкротстве. Они, таким образом, оказываются либо конкурсными, либо текущими в зависимости от конкретной ситуации.

Законом выделена и такая категория кредиторов, как кредиторы, требования которых заявлены уже после окончания срока, установленного для их подачи, или не поданы вообще (также условно назовем их **«опоздавшие кредиторы»**). Они не относятся к конкурсным кредиторам, но их требования в ликвидационной процедуре погашаются в последнюю, шестую очередь (часть 4 статьи 23 Закона).

Представителем работников должника считается лицо, уполномоченное общим собранием (конференцией), на которых присутствует **не менее двух третей** штатной численности работников должника, или соответствующим решением первичной профсоюзной организации должника (а при наличии нескольких первичных организаций – их совместным решением) представлять их интересы при производстве по делу о банкротстве **с правом совещательного голоса**.

Закон определил, кто является участниками по делу о банкротстве. Это – должник (банкрот), конкурсные кредиторы, обеспеченные кредиторы, арбитражный управляющий (распорядитель имущества, управляющий санацией, ликвидатор), собственник имущества (орган, уполномоченный управлять имуществом) должника, государственный орган по вопросам банкротства (Министерство юстиции Украины), Фонд государственного имущества Украины, представитель органа местного самоуправления, **представитель работников должника**, уполномоченное лицо учредителей (акционеров, участников) должника, а также – в случаях, предусмотренных Законом, иные лица. Следует отметить, что текущие кредиторы Законом не отнесены к участникам производства по делу о банкротстве.

ВАЖНО! Обращаем внимание, что представитель работников предприятия-должника избирается и становится участником по делу о банкротстве (с правом совещательного голоса) даже при отсутствии у предприятия задолженности по заработной плате и социальным выплатам работникам. При этом его участие в деле без права решающего голоса совсем не означает просто молчаливое присутствие на собрании и в комитете кредиторов, а предполагает активное поведение в инициировании и обсуждении актуальных вопросов, но без права на голосование.

Если же задолженность перед работниками существует, они приобретают правовой статус кредиторов предприятия, имеют право решающего голоса, а принадлежащее им количество голосов в собрании кредиторов пропорционально сумме требований каждого кредитора, включенных в реестр требований кредиторов, и кратно одной тысяче гривен.

Чтобы иметь больший «вес» в собрании кредиторов, очевидно, целесообразно объединить требования работников-кредиторов в одно общее и сконцентрировать суммарное количество голосов. Для этого работники-кредиторы могут передать по доверенности своему представителю право представлять их права как кредиторов в собрании кредиторов. В этом случае представитель работников уже будет обладать правом решающего голоса.

2. В сфере восстановления платежеспособности и банкротства Закон выделил две группы процедур, которые применяются к должнику:

- 1) до(вне)судебные процедуры предупреждения банкротства, и
- 2) судебные процедуры банкротства.

К первой группе процедур относятся:

– **оказание финансовой помощи должнику** в размере, достаточном для погашения его денежных обязательств перед кредиторами. Такую помощь должнику могут оказать его учредители (акционеры, участники), собственник имущества, кредиторы должника, иные лица в пределах мер по предупреждению банкротства должника;

– **санация должника до возбуждения дела о банкротстве**, под которой понимается система мер по восстановлению платежеспособности должника, осуществляемая учредителем, собственником имущества должника, кредитором, иными лицами, посредством реализации организационно-хозяйственных, управленческих, инвестиционных, технических, финансово-экономических, правовых мероприятий в соответствии с законодательством до момента возбуждения дела о банкротстве.

3. Судебные процедуры, применяемые к должнику, в Законе сохранились неизменными:

- распоряжение имуществом должника;
- мировое соглашение;
- санация (восстановление платежеспособности) должника;
- ликвидация банкрота.

Но при этом Закон устанавливает три возможных порядка производства по делу о банкротстве:

1) общий порядок предусматривает применение процедуры распоряжения имуществом с дальнейшим переходом к процедурам санации, мирового соглашения или ликвидации;

2) специальный порядок предусматривает привлечение к участию в деле дополнительных участников, продление сроков санации, объединения процедур распоряжения имуществом и санации;

3) упрощенный порядок применяется во время ликвидации банкрота без использования процедур распоряжения имуществом и санации.

4. Закон определил подведомственность, подсудность и основания для возбуждения производства по делу о банкротстве. Все дела о банкротстве подведомственны хозяйственным судам и рассматриваются ими по местонахождению должника-юридического лица. **Дело о банкротстве может возбуждаться при условии, если бесспорные требования кредиторов к должнику в совокупности составляют не менее 300 минимальных размеров заработной**

платы, которые не были удовлетворены должником на протяжении 3-х месяцев после установленного для их погашения срока.

При этом четко определено понятие «беспорные требования кредиторов». Это денежные требования кредиторов, подтвержденные судебным решением, которое вступило в законную силу, и постановлением об открытии исполнительного производства, в соответствии с которым осуществляется списание средств со счетов должника.

Законом установлено, что все имущественные споры с участием должника переносятся в процедуру банкротства, в том числе споры: о признании недействительными любых договоров, заключенных должником; об уплате налогов, сборов (обязательных платежей); взыскание заработной платы; восстановление на работе должностных и служебных лиц должника, а также – признание недействительными решений государственных органов, связанных с имущественными требованиями к должнику.

При этом сделки (договоры) или имущественные действия должника, которые были совершены им после возбуждения дела о банкротстве или на протяжении одного года до возбуждения дела о банкротстве, могут быть соответственно признаны недействительными или отменены хозяйственным судом по заявлению конкурсного кредитора или арбитражного управляющего.

5. С 19.01.2014 г. вступит в силу новое положение Закона, которым предусматривается, что с целью выявления всех кредиторов и лиц, заинтересованных в санации должника, официальное обнародование объявления о возбуждении дела о банкротстве будет осуществляться на официальном сайте Высшего хозяйственного суда Украины в сети Интернет.

Такое объявление должно содержать полное наименование должника, его почтовый адрес, банковские реквизиты, наименование и адрес хозяйственного суда, номер дела, сведения о распорядителе имущества, предельный срок представления заявлений конкурсных кредиторов с требованиями к должнику.

До этой даты обнародование осуществляется через официальные печатные издания – газеты «Урядовый курьер» и «Голос Украины».

6. В новой редакции Закона сокращены и четко регламентированы временные рамки проведения этапов и процедур банкротства:

Этапы/процедуры	Срок	Возможность продления
Процедура санации до возбуждения производства по делу о банкротстве	12 мес.	не предусмотрена
Вынесение судом определения о принятии заявления о возбуждении дела о банкротстве	5 дней	не предусмотрена
Проведение подготовительного заседания суда	14 дней	до 30 дней
Проведение предварительного заседания суда	2 мес. 10 дней	до 3 мес.
Процедура распоряжения имуществом	115 дней	еще на 2 мес.
Процедура санации	6 мес.	еще на 12 мес.
Процедура ликвидации	12 мес.	не предусмотрена
ОБЩИЙ СРОК СУДЕБНЫХ ПРОЦЕДУР:	около 25 мес.	около 40 мес.

7. Нововведением Закона является **механизм отчуждения имущества должника путем «замещения активов»**, который может использоваться в процедуре судебной санации и включаться в план санации должника.

Его суть заключается в следующем. Имущество должника как единый комплекс или некоторая часть имущества должника, которая может быть задействована в предпринимательской деятельности, выделяются и вносятся в уставный капитал нового хозяйственного общества, при этом взамен должник получает корпоративные права в создаваемом юридическом лице. Соответственно, на это новое хозяйственное общество переводится и пропорциональная часть обязательств должника.

Смыслом введения подобной процедуры является сохранение «работающей части бизнеса» и, в конечном счете, – удовлетворение требований кредиторов.

В дальнейшем корпоративные права, которыми владеет должник в новом хозяйственном обществе, выставляются на продажу через аукцион. Если вырученной суммы достаточно для удовлетворения требований кредиторов, производство по делу о банкротстве хозяйственным судом прекращается. Если недостаточно – управляющий санацией предлагает кредиторам заключить мировое соглашение, а если кредиторы не дают согласия – хозяйственный суд признает должника банкротом и открывает ликвидационную процедуру.

8. Закон кардинально изменил правовой статус **ключевой фигуры процедуры банкротства – арбитражного управляющего**. Заметим, что термином «арбитражный управляющий» в Законе обозначаются три антикризисных специалиста: распоряди-

тель имущества, управляющий санацией и ликвидатор, выполняющие полномочия в судебных процедурах, применяемых к должнику. Теперь вместо субъекта предпринимательской деятельности он стал субъектом независимой профессиональной деятельности.

Поскольку судьба предприятия-должника и возможность удовлетворения требований кредиторов напрямую зависят от эффективности деятельности арбитражного управляющего, его знаний и опыта, Законом установлены четкие требования к ним.

Так, лицензирование деятельности арбитражных управляющих заменено на процедуру получения статуса арбитражного управляющего, аналогичную порядку получения права на занятие адвокатской или нотариальной деятельностью: полное высшее юридическое или экономическое образование, прохождение стажировки и обучения в течение 6 месяцев, сдача квалификационного экзамена и получение свидетельства на право занятия соответствующей деятельностью. Предусмотрены также такие требования к арбитражным управляющим, как наличие стажа работы по специальности не менее 3 лет или 1 года на руководящей должности и знание государственного языка.

Закон определил государственный орган контроля за деятельностью арбитражных управляющих и их ответственность (гражданско-правовую, административную, дисциплинарную и уголовную) за действия и нанесенный вред третьим лицам. Установлен также порядок привлечения арбитражных управляющих к дисциплинарной ответственности, и два вида дисциплинарных взысканий: предупреждение и лишение права на осуществление деятельности арбитражного управляющего.

Следует также отметить, что, согласно Закону, кандидатура арбитражного управляющего для исполнения полномочий распорядителя имуществом должника будет определяться судом с применением автоматизированной системы на основе данных единого реестра арбитражных управляющих. Санаторы же и ликвидаторы будут определяться судом по ходатайству комитета кредиторов или по инициативе хозяйственного суда.

Министерство юстиции Украины, обеспечивающее реализацию полномочий государственного органа по вопросам банкротства, Приказом №368/5-а от 05.03.2012 г. (с изменениями и дополнениями от 18.04.2012 г.) утвердило «Порядок внесения хозяйственному суду предложений относительно кандидатур арбитражных управляющих (распорядителей имущества, управляющих санацией, ликвидато-

ров)». Согласно ему, первичным профсоюзным организациям предоставлено право обращаться в Министерство юстиции с предложением по кандидатуре арбитражного управляющего. К обращению должны прилагаться документы, перечень которых указан в Порядке. После рассмотрения и анализа поступивших предложений на соответствие установленным критериям Минюст направляет хозяйственному суду свое предложение по кандидатуре арбитражного управляющего. Копии соответствующего письма Минюста направляются, в том числе, инициаторам обращений по кандидатуре арбитражного управляющего.

В связи с этим профсоюзным комитетам, очевидно, имеет смысл использовать предоставленную возможность и направлять свое предложение по кандидатуре арбитражного управляющего.

Закон также предусматривает возможность отстранения хозяйственным судом арбитражного управляющего от выполнения им своих обязанностей по ходатайству комитета кредиторов, органа, уполномоченного управлять государственным имуществом или по его собственной инициативе.

9. Законом определено, что суд, приняв заявление от кредитора, не сразу будет открывать производство по делу о банкротстве. Он сначала выносит определение о принятии заявления, а решение об открытии производства будет приниматься на подготовительном заседании суда. В итоге, заявление уже может быть принято, а производства по делу еще нет.

Это сделано для того, чтобы предотвратить нанесение вреда, с одной стороны, лицу, относительно которого безосновательно подано заявление о возбуждении производства по делу о банкротстве, когда указанные в заявлении обстоятельства проверкой не подтверждаются, а с другой стороны, – кредиторам, которые могут пострадать от безосновательно введенного моратория.

Кроме того, с целью защиты прав кредиторов Законом изменено начало отсчета срока принятия судом исковых заявлений конкурсных кредиторов, которое перенесено со дня принятия заявления о возбуждении дела о банкротстве на день официального обнародования объявления о возбуждении дела о банкротстве.

10. Существенные изменения произошли в очередности удовлетворения требований кредиторов в случае признания должника банкротом.

Средства, полученные от продажи имущества банкрота, направляются на удовлетворение требований кредиторов в следующем порядке:

1) в первую очередь удовлетворяются:

– требования относительно выплаты задолженности по заработной плате перед работающими и уволенными работниками банкрота, денежные компенсации за все неиспользованные дни ежегодного отпуска и дополнительного отпуска работникам, которые имеют детей, другие средства, принадлежащие работникам в связи с оплачиваемым отсутствием на работе (оплата времени простоя не по вине работника, гарантии на время выполнения государственных или общественных обязанностей, гарантии и компенсации при служебных командировках, гарантии для работников, которые направляются для повышения квалификации, гарантии для доноров, гарантии для работников, которые направляются на обследование в медицинское учреждение, социальные выплаты в связи с временной потерей трудоспособности за счет средств предприятия и т.п.), а также выходного пособия, принадлежащего работникам в связи с прекращением трудовых отношений и начисленных на эти суммы страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование и иное социальное страхование, в том числе возмещения кредита, полученного на эти цели;

– требования кредиторов по договорам страхования;

– расходы, связанные с производством по делу о банкротстве в хозяйственном суде и работой ликвидационной комиссии, в том числе:

- расходы на оплату судебного сбора;

- расходы кредиторов на проведение аудита, если аудит проводился по решению хозяйственного суда за счет их средств;

- расходы заявителя на публикацию объявления о возбуждении дела о банкротстве, введении процедуры санации, признании должника банкротом;

- расходы на публикацию в официальных печатных органах информации о порядке продажи имущества банкрота;

– требования относительно выплаты основного денежного вознаграждения арбитражному управляющему;

– требования относительно возмещения расходов арбитражного управляющего, связанных с выполнением им полномочий распорядителя имущества, управляющего санацией должника или ликвидатора банкрота;

– расходы арбитражного управляющего (распорядителя имущества, управляющего санацией, ликвидатора), связанные с содержанием и сохранением имущественных активов банкрота;

2) во вторую очередь удовлетворяются:

– требования из обязательств, которые возникли вследствие причинения вреда жизни и здоровью граждан, путем капитализации в ликвидационной процедуре соответствующих платежей, в том числе в Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины за граждан, которые застрахованы в этом фонде, в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины, обязательств из уплаты страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование и иное социальное страхование, кроме требований, удовлетворенных вне очереди, из возвращения неиспользованных средств Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности, а также требования граждан – доверителей (вкладчиков) доверительных обществ или других субъектов предпринимательской деятельности, которые привлекали имущество (средства) доверителей (вкладчиков);

3) в третью очередь удовлетворяются:

– требования относительно уплаты налогов и сборов (обязательных платежей);

– требования центрального органа исполнительной власти, который осуществляет управление государственным резервом;

4) в четвертую очередь удовлетворяются:

– требования кредиторов, не обеспеченные залогом, в том числе и требования кредиторов, которые возникли из обязательств в процедуре распоряжения имуществом должника или в процедуре санации должника. Заметим, что к этой очереди относятся и требования профсоюзного комитета по перечислению профсоюзных взносов (в случае наличия такой задолженности у предприятия-банкрота);

5) в пятую очередь удовлетворяются:

– требования относительно возвращения взносов членов трудового коллектива в уставный капитал предприятия;

– требования относительно выплаты дополнительного денежного вознаграждения управляющему санацией или ликвидатору в части 5% объема взысканных в пользу должника активов (возвращение денежных средств, имущества, имущественных прав), которые на дату возбуждения производства по делу о банкротстве находились у третьих лиц;

– требования относительно выплаты дополнительного денежного вознаграждения управляющему санацией или ликвидатору в части 3% объема погашенных требований конкурсных кредиторов, которые подлежат внеочередному удовлетворению и отнесены к конкурсным согласно Закону;

6) в шестую очередь удовлетворяются другие требования.

Установлено, что требования каждой следующей очереди удовлетворяются по мере поступления на счет средств от продажи имущества банкрота после полного удовлетворения требований предыдущей очереди, кроме случаев, установленных Законом.

В случае недостаточности средств, полученных от продажи имущества банкрота, для полного удовлетворения всех требований одной очереди, требования удовлетворяются пропорционально сумме требований, которая принадлежит каждому кредитору одной очереди.

Согласно Закону, требования, не удовлетворенные за недостаточностью имущества, считаются погашенными.

11. Новый, специальный раздел Закона посвящен регламентации процедуры продажи имущества должника в производстве по делу о банкротстве.

Продажа имущества должника осуществляется путем проведения торгов в форме аукциона (кроме имущества, которое, согласно законодательству, должно продаваться через закрытые торги). Положениями данного раздела Закона, в частности, определены:

- субъекты аукциона: заказчик, организатор и участники;
- особенности и содержание договорных отношений между субъектами аукциона;
- условия допуска (или отказа в допуске) заявителей к участию в аукционе;
- документальное обеспечение организации и проведения аукциона;
- порядок проведения аукциона;
- вопросы ценообразования в ходе торгов;
- особенности проведения аукциона в электронной форме;
- порядок уплаты победителем аукциона предложенной им цены;
- порядок передачи имущества, имущественных прав победителю аукциона.

12. В «Заключительных и переходных положениях» Закона внесены изменения в 14 законодательных актов.

В данном случае считаем важным обратить внимание на внесение дополнений в Закон Украины «О судебном сборе», которые уже вступили в силу с 19.01.2011 г. Этими дополнениями существенно увеличены размеры судебных сборов в отношении действий по делам о банкротстве:

Документ, который подается в суд	Величина судебного сбора, выраженная в размерах минимальной заработной платы (м.з.п.)
Заявление об утверждении плана санации до возбуждения производства по делу о банкротстве	1 размер м.з.п.
Заявление о возбуждении дела о банкротстве	5 размеров м.з.п.
Заявления кредиторов, которые обращаются с денежными требованиями к должнику после объявления о возбуждении дела о банкротстве, а также после сообщения о признании должника банкротом	1 размер м.з.п.
Заявления о признании сделок (договоров) недействительными и опровержении имущественных действий должника в рамках производства по делу о банкротстве	1 размер м.з.п.
Заявления о расторжении мирового соглашения или признании его недействительным	1 размер м.з.п.
Жалоба (апелляционная, кассационная) в деле о банкротстве	0,5 размера м.з.п.

3. Действия профсоюзных комитетов в процедурах банкротства

Рыночная, капиталистическая экономика по своей природе развивается циклически: за подъемами всегда наступает спад, крайней формой которого становится кризис. В этих, постоянно меняющихся, условиях ни одно предприятие, ни один трудовой коллектив, к сожалению, не могут быть абсолютно застрахованы от риска наступления неплатежеспособности и/или банкротства предприятия. В связи с этим для ранней диагностики подобной угрозы возникает необходимость постоянного мониторинга социально-экономического положения предприятия.

ВАЖНО! Основой для оценки фактического положения дел на предприятии и принятия профсоюзным комитетом адекватных и своевременных решений является достоверная и оперативная информация о состоянии финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Поэтому **одна из ключевых задач профсоюзного комитета – систематический сбор и анализ соответствующей информации.** Чтобы банкротство не застало профком врасплох, необходимо установить ежеквартальный (а на кризисном предприятии – ежемесячный) мониторинг (регулярное отслеживание) производственных и финансово-экономических показателей его работы. Это позволит вовремя определить возникновение и/или нарастание неблагоприятных тенденций в работе предприятия и выявить возникновение угрозы банкротства.

Для сбора информации используются все доступные профкому источники и каналы, как внутренние (данные бухгалтерского, статистического и оперативного учета и отчетности, отчеты ревизионной комиссии, материалы аудиторских проверок), так и внешние (материалы налоговых проверок, пояснительные и информационные записки, отчеты компаний и т. п.). **Подробнее см.: Рекомендации ЦК ПМГУ «Источники информации о предприятиях (для использования в работе профсоюзных комитетов)», Днепропетровск, 2012.**

Право на получение профсоюзным комитетом такой информации предоставлено статьями 28 и 45 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», статьей 14 Закона Украины «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине», статьей 251 КЗоТ, п. 2.4 Отраслевого соглашения ГМК Украины на 2011-2012 годы.

При изучении и анализе показателей работы предприятия необходимо использовать «Рекомендации ПМГУ по анализу финансовой отчетности предприятий», Днепропетровск, 2008.

Анализируя информацию о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятия, о состоянии выполнения положений коллективного договора, профсоюзный комитет обязан регулярно доводить ее, а также свою позицию в данном вопросе, до сведения трудящихся.

Параллельно с проведением мониторинга финансового состояния предприятия профсоюзному комитету необходимо изучить действующую законодательную и нормативно-правовую базу в сфере несостоятельности и банкротства. Перечень основных документов, регламентирующих ее проведение в Украине, приведен в Приложении 2.

ВАЖНО! С целью обеспечения социальной защиты и соблюдения прав работников в условиях неплатежеспособности предприятия и/или проведения процедур банкротства, **крайне важно в коллективном договоре предусмотреть специальный раздел или отдельные его пункты с указанием перечня соответствующих защитных мероприятий и мер по минимизации неблагоприятных последствий.**

Далее, при рассмотрении отдельных процедур банкротства будут предложены возможные варианты действий и защитных мероприятий для внесения в коллективный договор (См. также Приложение 1).

3.1. Процедура санации предприятия-должника до возбуждения дела о банкротстве

Институт банкротства, хотя и является естественным элементом рыночной экономики, все же несет в себе серьезную негативную составляющую, связанную с финансово-экономической и социальной дестабилизацией в трудовом коллективе, в обществе в целом, а также с ее последствиями. Поэтому Закон нацеливает государственные органы, хозяйствующих субъектов, их собственников и руководителей на реализацию мер, направленных на предупреждение и недопущение банкротства. **Часть 1 статьи 5 Закона вменяет в обязанность** учредителей (участников, акционеров) предприятия, собственников имущества (органов, уполномоченных управлять имуществом) предприятия, центральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий **предпринимать своевременные меры для предотвращения банкротства.**

В случае возникновения признаков банкротства **руководитель предприятия обязан направить** учредителям (участникам, акционерам) должника, собственнику имущества (органу, уполномоченному управлять имуществом) должника **сведения относительно наличия признаков банкротства** (часть 2 статьи 5 Закона).

ВАЖНО! *В связи с этим, в коллективном договоре целесообразно закрепить норму, что руководитель предприятия направляет аналогичные сведения о наличии признаков банкротства и профсоюзному комитету ПМГУ, указав также конкретный срок ее предоставления.*

Как уже отмечалось, Закон предусматривает два досудебных способа предупреждения банкротства предприятия-должника: 1) предоставление ему финансовой помощи в размере, достаточном для погашения денежных обязательств перед кредиторами, и 2) санация должника до возбуждения дела о банкротстве.

Инициирование досудебной санации

Согласно Закону инициировать процедуру санации до возбуждения производства по делу о банкротстве имеют право должник или кредитор. Данная процедура может быть введена при наличии: а) письменного согласия собственника имущества должника; б) письменного согласия кредиторов, общая сумма требований которых превышает 50% кредиторской задолженности должника; в) плана санации, который должен быть согласован со всеми обеспеченными кредиторами и одобрен общим собранием кредиторов должника.

ВАЖНО! В связи с этим в коллективный договор целесообразно внести норму о том, что в случае инициирования кредитором или самим предприятием-должником проведения процедуры досудебной санации, информация об этом руководителем предприятия направляется профсоюзному комитету ПМГУ в конкретный срок.

При получении информации об инициировании процедуры досудебной санации профкому необходимо организовать подачу руководителю предприятия письменных заявлений работников о денежных требованиях к должнику, а также, в случае наличия задолженности по перечислению профсоюзных взносов, самому подать соответствующее письменное заявление.

Считаем целесообразным это сделать, несмотря на то, что Закон (часть 4 статьи 6) обязывает предприятие-должника составлять список кредиторов (вместе с суммами задолженности) по данным его бухгалтерского учета для подачи в хозяйственный суд.

Разработка плана досудебной санации

Закон, к сожалению, четко не определил, кто разрабатывает план досудебной санации (возможно, это обязанность инициатора данной процедуры), не установлены также сроки его разработки.

Определено лишь (часть 3 статьи 6), что план досудебной санации может включать в себя те же условия и меры, что и план санации по решению суда. Последний же, как установлено статьей 29, может предусматривать следующие меры:

- реструктуризацию предприятия;
- перепрофилирование производства;
- закрытие нерентабельных производств;
- отсрочку и/или рассрочку платежей или прощение (списание) части долгов, о чем подписывается мировое соглашение;

- ликвидацию дебиторской задолженности;
- реструктуризацию активов должника согласно требованиям Закона;
- продажу части имущества должника;
- выполнение обязательств должника собственником имущества должника;
- отчуждение имущества и погашение обязательств должника путем замещения активов;
- увольнение работников должника, которые не могут быть задействованы в процессе выполнения плана санации;
- получение кредита для выплаты выходного пособия работникам должника, которые высвобождаются согласно плану санации;
- другие способы восстановления платежеспособности должника.

ВАЖНО! Закон установил (часть 1 статьи 29), что план санации обязательно должен предусматривать обеспечение погашения задолженности предприятия-должника по выплате заработной платы.

Законом также определено (часть 4 статьи 29), что если планом санации предусмотрено высвобождение работников, труд которых не может быть задействован во время его выполнения, управляющий санацией до предполагаемого высвобождения должен направить первичной профсоюзной организации соответствующую информацию, а также провести консультации с профсоюзной стороной относительно принятия мер по предотвращению увольнения, сведения числа увольняемых работников к минимальному или смягчения последствий увольнения. Выходное пособие в таком случае выплачивается за счет должника или средств от продажи имущества должника, или кредита, полученного для этой цели.

ВАЖНО! Учитывая значимость плана санации для выведения предприятия из состояния неплатежеспособности, а также то обстоятельство, что процедура санации затрагивает коренные права и интересы работников и первичной профсоюзной организации, профсоюзному комитету необходимо принять участие в его разработке или, по меньшей мере, внести в него свои защитные предложения.

Для этого соответствующую норму целесообразно заблаговременно закрепить в коллективном договоре предприятия.

Избрание уполномоченного представителя работников

Для обеспечения представительства интересов работников предприятия-должника в общем собрании кредиторов **профкому необходимо провести работу по избранию уполномоченного представителя работников.** По Закону им становится лицо, уполномоченное общим собранием (конференцией), на которых присутствует **не менее двух третей** штатной численности работников должника, или соответствующим решением первичной профсоюзной организации должника (а при наличии нескольких первичных организаций – их совместным решением). В качестве такого представителя работников, очевидно, рационально избирать профессионально подготовленное лицо (председателя, члена профкома, правового инспектора труда и т. п.). Протокол общего собрания (конференции) или совместное решение (при наличии нескольких первичных организаций) необходимо направить руководителю предприятия-должника.

Утверждение и выполнение плана досудебной санации

Предприятие-должник с целью одобрения разработанного плана досудебной санации обязано созвать общее собрание кредиторов посредством письменного уведомления всех кредиторов по данным бухгалтерского учета должника. Порядок проведения общего собрания кредиторов определяется отдельным Положением, которое, однако, по состоянию на 01.01.2013 г. еще не утверждено.

Заявление и согласованный план санации в течение 5 дней подаются (должником или уполномоченным представителем кредиторов) на утверждение в хозяйственный суд по месту нахождения должника. Хозяйственный суд в течение 5 дней принимает решение о принятии этого заявления к рассмотрению. После чего на протяжении 1-го месяца со дня принятия рассматривает заявление об утверждении плана санации должника и выносит постановление об утверждении или отказе от утверждения плана санации до возбуждения дела о банкротстве. Основания для отказа в утверждении плана досудебной санации определены частью 8 статьи 6 Закона.

Продолжительность процедуры санации до возбуждения производства по делу о банкротстве не может превышать 12 месяцев со дня утверждения судом плана санации.

На протяжении действия этой процедуры не может быть возбуждено дело о банкротстве должника по его заявлению или по заявлению кого-нибудь из кредиторов, а также – действует мораторий на удовлетворение требований кредиторов.

Закон, к сожалению, не определил субъекта и порядок контроля за выполнением утвержденного хозяйственным судом плана досудебной санации предприятия. **Поэтому субъекта и порядок контроля целесообразно определять в самом плане досудебной санации.** Наряду с установленным таким образом субъектом контроля, профком может взять на себя функцию общественного контроля за реализацией мер плана санации.

3.2. Процедура распоряжения имуществом предприятия-должника

Данная процедура вводится на предприятии-должнике хозяйственным судом в случае возбуждения производства по делу о его банкротстве.

Под распоряжением имуществом понимается система мер по надзору и контролю за управлением и распоряжением имуществом должника с целью обеспечения сохранения, эффективного использования имущественных активов должника, проведения анализа его финансового положения, а также определения последующей оптимальной процедуры в деле о банкротстве (санации, мирового соглашения или ликвидации) для удовлетворения требований кредиторов.

Однако для возбуждения судом дела о банкротстве необходимо наличие достаточных оснований и целого ряда условий, которые определены статьями 10-16 Закона.

Инициирование производства по делу о банкротстве

Исходным действием является подача в суд (кредитором или предприятием-должником) письменного заявления о возбуждении производства по делу о банкротстве. Статьей 11 определен перечень документов, которые прилагаются к подаваемому заявлению. **Если заявление подается предприятием-должником, то к нему должен прилагаться протокол общего собрания (конференции) работников должника, соответствующее решение первичной профсоюзной организации должника (при наличии нескольких первичных организаций – их совместное решение), на которых избран представитель работников должника для участия в деле о банкротстве (если такое собрание (конференция) состоялось до подачи заявления должника в хозяйственный суд).**

ВАЖНО! В связи с этим профсоюзному комитету необходимо своевременно организовать проведение такого собрания

(конференции) и избрать уполномоченного представителя работников для участия в деле о банкротстве. А также направить протокол этого собрания (конференции) руководителю предприятия-должника. Данный протокол служит для представителя работников правоустанавливающим документом.

В случае отсутствия оснований для отказа в принятии или для возврата заявления о возбуждении дела о банкротстве суд принимает заявление к рассмотрению, о чем не позже 5 дней (со дня его поступления) выносит соответствующее определение. В нем указывается: 1) дата проведения подготовительного заседания суда, 2) фамилия арбитражного управляющего, выбранного при помощи автоматизированной системы из Единого реестра арбитражных управляющих.

Подготовительное заседание хозяйственного суда

Подготовительное заседание суда проводится не позднее четырнадцатого дня со дня вынесения постановления о принятии заявления о возбуждении дела о банкротстве, а при наличии уважительных причин – не позже тридцатого дня.

Постановление суда о принятии заявления о возбуждении дела о банкротстве рассылается сторонам в деле, органу государственной исполнительной службы по местонахождению должника, государственному регистратору по местонахождению должника, органу, уполномоченному управлять государственным имуществом должника, в уставном капитале которого доля государственной собственности превышает пятьдесят процентов, арбитражному управляющему.

Предприятие-должник до даты проведения подготовительного заседания может предоставить хозяйственному суду и заявителю отзыв на заявление о возбуждении дела о банкротстве. К отзыву должника могут быть приложены, в частности, имеющиеся у него возражения относительно требований заявителя (заявителей), а также доказательства необоснованности требований заявителя (при их наличии).

В подготовительном заседании суда осуществляется проверка обоснованности требований заявителя, оценивается обоснованность возражений должника, а также выясняются основания для возбуждения дела о банкротстве. По результатам такого рассмотрения суд выносит постановление либо о возбуждении дела о банкротстве, либо об отказе в его возбуждении. Основания для отказа перечислены в части 7 статьи 16 Закона.

В постановлении суда о возбуждении производства по делу о банкротстве указывается о:

- возбуждении производства в деле о банкротстве;
- признании требований кредитора и их размере;
- введении моратория на удовлетворение требований кредиторов;
- введении процедуры распоряжения имуществом;
- назначении распорядителя имущества, определении размера оплаты его услуг и источника оплаты;
- принятии мер по обеспечению требований кредиторов путем запрета должнику и собственнику имущества (органу, уполномоченному управлять имуществом) должника принимать решения относительно ликвидации, реорганизации должника, а также отчуждать основные средства и предметы залога;
- сроке представления распорядителем имущества хозяйственному суду сведений о результатах рассмотрения требований кредиторов (он не может превышать месяца и двадцати дней после даты проведения подготовительного заседания суда);
- дате составления распорядителем имущества реестра требований кредиторов и представления его на утверждение в хозяйственный суд (она не может быть позднее месяца и двадцати дней после даты проведения подготовительного заседания суда);
- дате предварительного заседания суда (которое должно состояться не позднее двух месяцев и десяти дней, а в случае большого числа кредиторов – не позднее трех месяцев после даты проведения подготовительного заседания суда);
- сроке проведения распорядителем имущества инвентаризации имущества должника (который не может превышать двух месяцев, а в случае значительного объема имущества – трех месяцев после даты проведения подготовительного заседания суда).

С целью выявления всех кредиторов и лиц, которые изъявили желание принять участие в санации должника, осуществляется официальное обнародование объявления о возбуждении дела о банкротстве на официальном сайте Высшего хозяйственного суда Украины. Объявление должно содержать полное наименование должника, его почтовый адрес, банковские реквизиты, наименование и адрес хозяйственного суда, номер дела, сведения о распорядителе имущества, предельный срок представления заявлений конкурсных кредиторов с требованиями к должнику.

Следует отметить, что **назначение распорядителя имущества не является основанием для прекращения полномочий руководителя или органа управления предприятия-должника**. Распорядитель имущества не имеет права вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность должника, кроме случаев, предусмотренных Законом.

Вместе с тем, полномочия руководителя предприятия-должника и его исполнительных органов, возложенные на них согласно законодательству или учредительным документам, могут быть прекращены в случае, если ими не предпринимаются меры по обеспечению сохранности имущества должника, создаются препятствия действиям распорядителя имущества или допускаются другие нарушения законодательства.

Процедура распоряжения имуществом должника **вводится сроком на сто пятнадцать календарных дней и может быть продолжена хозяйственным судом** по мотивированному ходатайству распорядителя имущества, комитета кредиторов или должника не больше чем на два месяца.

Одновременно с возбуждением производства по делу о банкротстве вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов. Следует подчеркнуть, что **действие моратория на удовлетворение требований кредиторов не распространяется**: на требования текущих кредиторов; на **выплату заработной платы и начисленных на эти суммы страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное и прочее социальное страхование**; на **возмещение вреда, причиненного здоровью и жизни граждан**; на выплату авторского вознаграждения, алиментов, а также на требования по исполнительным документам неимущественного характера, которые обязывают должника совершить определенные действия или удержаться от их совершения.

На следующем этапе проводится выявление кредиторов и лиц, желающих принять участие в санации предприятия-должника. Закон обязывает конкурсных кредиторов по требованиям, которые возникли до дня возбуждения производства в деле о банкротстве, подать в суд письменные заявления с требованиями к должнику, а также документы, которые их подтверждают, **на протяжении тридцати дней** со дня официального обнародования объявления о возбуждении производства по делу о банкротстве. **Указанный срок является предельным и возобновлению не подлежит.**

ВАЖНО! Профсоюзному комитету, в случае наличия задолженности по перечислению профсоюзных взносов, необходимо в установленный срок подать в суд соответствующее письменное заявление с требованиями к предприятию-должнику.

Кредиторы по требованиям относительно выплаты заработной платы, авторского вознаграждения, алиментов, а также по требованиям относительно возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, уплаты страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное и прочее социальное страхование имеют право на протяжении тридцати дней со дня официального обнародования объявления о возбуждении производства по делу о банкротстве подать хозяйственному суду письменные заявления с требованиями к должнику, а также документы, которые их подтверждают. Копии соответствующих заявлений и приложений к ним документов кредиторы направляют должнику и распорядителю имущества.

В заявлении кредитора должно быть указано:

- наименование хозяйственного суда, которому подается заявление;
- наименование предприятия-должника, его местонахождение, регистрационный код/номер;
- имя или наименование кредитора, его местонахождение (проживания), идентификационный код;
- размер требований кредитора к должнику с отдельным указанием суммы неустойки (штрафа, пени);
- изложение обстоятельств, которые подтверждают требования к должнику, и их обоснование;
- сведения о наличии заложенного имущества должника, которое является обеспечением требований;
- перечень документов, которые прилагаются к заявлению.

К заявлению в обязательном порядке прилагаются доказательства уплаты судебного сбора, доказательства отправления копии заявления должнику и распорядителю имущества, а также документы, которые подтверждают денежные требования к должнику. Заявление подписывается кредитором или его уполномоченным представителем.

Хозяйственный суд обязан принять заявление кредитора (представленное в соответствии с требованиями Закона и Хозяйственного процессуального кодекса Украины), о чем выносится постановление, в котором отмечается дата его рассмотрения.

ВАЖНО! Профсоюзный комитет, в случае наличия на предприятии задолженности по выплате заработной платы и другим социальным выплатам работникам, должен организовать и координировать работу по подаче работниками письменных заявлений с требованиями к предприятию-должнику и других установленных Законом документов в хозяйственный суд (а также их копий должнику и распорядителю имущества).

Согласно части 8 статьи 11 Закона, кредиторы имеют право объединить свои требования к должнику и обратиться в суд с одним общим заявлением. Такое заявление подписывается всеми кредиторами, которые объединили свои требования к должнику. **Учитывая это, возможно рациональнее подготовить и направить в суд одно общее заявление от работников-кредиторов с требованиями к предприятию-должнику, и соответственно его копий – должнику и распорядителю имущества.**

Эту работу целесообразно выполнить в установленный 30-дневный срок, хотя часть 4 статьи 23 Закона допускает возможность заявления социальных требований и после окончания данного срока.

Распорядитель имущества должника не позднее, чем на десятый день со дня, следующего после истечения 30-дневного срока, с учетом результатов рассмотрения требований кредиторов должником, полностью или частично признает их или отклоняет с обоснованием причин признания или отклонения, о чем письменно сообщает заявителей и хозяйственный суд.

Требования конкурсных кредиторов, признанные должником или хозяйственным судом, вносятся распорядителем имущества в реестр требований кредиторов. При этом распорядитель имущества обязан отдельно внести в реестр сведения о требованиях относительно выплаты заработной платы, авторского вознаграждения, алиментов, а также о требованиях относительно возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, согласно заявлениям таких кредиторов и/или данным учета должника.

Предварительное заседание хозяйственного суда

На следующем этапе данной процедуры проводится предварительное заседание хозяйственного суда. Согласно Закону оно проводится не позднее двух месяцев и десяти дней, а в случае большого количества кредиторов – не позднее трех месяцев после проведения подготовительного заседания суда. О предварительном

заседании суда сообщаются стороны, а также другие участники дела о банкротстве, признанные таковыми согласно Закону.

В предварительном заседании хозяйственный суд рассматривает все требования кредиторов, в том числе относительно которых были возражения должника и которые не были внесены распорядителем имущества в реестр требований кредиторов, а также те, которые признаны должником и внесены распорядителем имущества в реестр требований кредиторов, и решает вопрос о его (реестре) утверждении.

По результатам рассмотрения требований кредиторов хозяйственный суд выносит постановление, в котором отмечаются:

- размер и перечень всех признанных судом требований кредиторов, которые вносятся распорядителем имущества в реестр требований кредиторов;
- размер и перечень не признанных судом требований кредиторов;
- дата проведения собрания кредиторов и комитета кредиторов;
- дата итогового заседания суда, на котором будет вынесено:
а) постановление о санации должника, или б) постановление о признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры, или в) постановление о прекращении производства по делу о банкротстве, или г) постановление о продлении срока процедуры распоряжения имуществом и откладывании итогового заседания суда.

Постановление суда является основанием для определения количества голосов, которые принадлежат каждому конкурсному кредитору при принятии решений на собрании (комитете) кредиторов. **Это количество голосов пропорционально сумме требований каждого кредитора, включенных в реестр требований кредиторов, и кратно одной тысяче гривен.**

На протяжении десяти дней после вынесения постановления по результатам предварительного заседания хозяйственного суда распорядитель имущества письменно сообщает кредиторам согласно реестру требований кредиторов, уполномоченному лицу работников должника и уполномоченному лицу учредителей (участников, акционеров) должника о месте и времени проведения собрания кредиторов и организывает их проведение.

Участниками собрания кредиторов **с правом решающего голоса** являются конкурсные кредиторы, признанные хозяйствен-

ным судом и внесенные в реестр требований кредиторов. В собрании кредиторов **с правом совещательного голоса** (если работники не являются кредиторами), или **с правом решающего голоса** (если работники являются кредиторами) принимает участие и **представитель работников должника**.

Первое собрание кредиторов является полномочным, если на нем присутствуют кредиторы, имеющие не меньше чем две трети голосов. Следующее собрание считается полномочным в случае присутствия на нем кредиторов, которые имеют больше половины голосов. Собрание кредиторов проводится по местонахождению предприятия-должника.

В компетенцию собрания кредиторов входит принятие решений:

- об определении количественного состава и избрании членов комитета кредиторов;
- о досрочном прекращении полномочий комитета кредиторов или отдельных его членов;
- об одобрении плана санации должника в процедуре распоряжения имуществом;
- по другим вопросам, предусмотренным Законом.

Собрание кредиторов на время действия процедур банкротства избирает комитет кредиторов в составе не более семи человек (часть 6 статьи 26). Выборы комитета кредиторов проводятся открытым голосованием большинством голосов присутствующих на собрании кредиторов. При этом кредитор, который имеет двадцать пять и больше процентов голосов, автоматически включается в состав комитета кредиторов. Во время проведения процедур банкротства интересы всех кредиторов представляет комитет кредиторов.

Закон наделяет комитет кредиторов достаточно широкими полномочиями в принятии решений, а именно:

- избирать председателя комитета;
- созывать собрание кредиторов;
- обращаться в хозяйственный суд с ходатайством об открытии процедуры санации, признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры;
- обращаться в хозяйственный суд с требованием о признании сделок (договоров) должника недействительными на любой стадии процедуры банкротства;
- обращаться в хозяйственный суд с ходатайством о назначении арбитражного управляющего (управляющего санацией, ликвида-

тора), прекращении полномочий арбитражного управляющего (управляющего санацией, ликвидатора) и о назначении другого арбитражного управляющего (управляющего санацией, ликвидатора);

- по подготовке и заключению мирового соглашения;
- одобрять план санации должника, вносить в него изменения и дополнения;

- определять состав имущества в случае продажи части имущества в процедуре санации должника или ликвидации банкрота;

- вносить предложения хозяйственному суду относительно продолжения или сокращения срока процедур распоряжения имуществом или санации должника.

В работе комитета кредиторов имеют право принимать участие с правом совещательного голоса арбитражный управляющий, **представитель работников должника**, уполномоченное лицо учредителей (участников, акционеров) должника, обеспеченные кредиторы и, в случае необходимости, представитель органа, уполномоченного управлять государственным имуществом, и представитель органа местного самоуправления.

В процедуре распоряжения имуществом предприятие-должник при участии распорядителя имущества готовит план санации, содержание которого должно соответствовать требованиям статьи 29 Закона, и подает его на рассмотрение собрания кредиторов. Кроме того, физические и/или юридические лица, которые желают принять участие в санации должника (инвесторы), также могут подать распорядителю имущества заявление об участии в санации должника и свои предложения относительно его санации (или план санации).

Собрание кредиторов до окончания процедуры распоряжения имуществом обязано (часть 2 статьи 27) принять одно из следующих возможных решений:

- 1) одобрить подготовленный план санации и направить в хозяйственный суд ходатайство о введении процедуры санации и утверждении плана санации;

- 2) отклонить подготовленный план санации и направить в хозяйственный суд ходатайство о введении процедуры санации и подготовке плана санации управляющим санацией;

- 3) в случае непредставления плана санации должником, направить в хозяйственный суд ходатайство о введении процедуры санации и подготовке плана санации управляющим санацией;

- 4) направить в хозяйственный суд ходатайство о признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры;

5) направить в хозяйственный суд ходатайство о заключении мирового соглашения.

Итоговое заседание хозяйственного суда

Дальнейшая судьба предприятия-должника решается в итоговом заседании хозяйственного суда. **Суд, по предложению распорядителя имущества и на основании решения собрания кредиторов, принимает одно из следующих судебных решений:**

- постановление о введении процедуры санации и утверждении плана санации в случае одобрения плана санации собранием кредиторов и согласования его обеспеченными кредиторами;
- постановление о введении процедуры санации и подготовке плана санации управляющим санацией в случае отклонения плана санации собранием кредиторов или непредставления его должником;
- постановление о признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры;
- постановление о прекращении производства по делу о банкротстве;
- постановление о продлении срока процедуры распоряжения имуществом и переносе итогового заседания суда в рамках предельного срока, определенного Законом.

Таким образом, в итоговом заседании хозяйственного суда осуществляется переход к следующей судебной процедуре (санации, мировому соглашению, ликвидации) и тем самым завершается процедура распоряжения имуществом предприятия-должника и прекращаются полномочия распорядителя имущества.

Учитывая изложенное, главными задачами профсоюзного комитета в процедуре распоряжения имуществом предприятия-должника являются:

- 1) своевременно организовать и провести собрание (конференцию) по избранию уполномоченного представителя работников для участия в деле о банкротстве; направить протокол собрания (конференции) руководителю предприятия-должника;
- 2) обеспечить участие уполномоченного представителя работников в общем собрании и комитете кредиторов;
- 3) при наличии на предприятии задолженности по выплате заработной платы и другим социальным выплатам работникам, – организовать и координировать работу по подаче работниками письменных заявлений (или одного общего заявления) с требованиями к предприятию-должнику и других установленных Зако-

ном документов в хозяйственный суд (а также их копий должнику и распорядителю имущества);

4) при наличии задолженности по перечислению профсоюзных взносов, – в установленный срок подать в суд письменное заявление с требованиями к предприятию-должнику;

5) принять участие в разработке плана санации предприятия с целью включения в него защитных и минимизирующих негативные последствия мер.

3.3. Процедура санации предприятия-должника по решению суда

Введение хозяйственным судом санации предприятия-должника является следующей возможной процедурой банкротства. Ее продолжительность составляет 6 месяцев, а по мотивированному ходатайству комитета кредиторов или руководителя санации она может быть продолжена, но не более чем на 12 месяцев.

Санацией называют систему мероприятий, осуществляемую с целью предотвращения признания должника банкротом и его ликвидации, которая направлена на оздоровление финансово-хозяйственного положения должника, а также удовлетворение (в полном объеме или частично) требований кредиторов путем реструктуризации предприятия, долгов и активов и/или изменения организационно-правовой и производственной структуры должника.

С момента вынесения судом постановления о введении процедуры санации:

- руководитель предприятия-должника освобождается от должности в порядке, определенном законодательством;
- управление должником переходит к управляющему санацией;
- прекращаются полномочия органов управления должника по управлению и распоряжению имуществом, полномочия этих органов передаются управляющему санацией, за исключением полномочий, предусмотренных планом санации.

Органы управления должника на протяжении трех дней со дня принятия решения о введении процедуры санации и назначения управляющего санацией обязаны осуществить передачу управляющему санацией бухгалтерской и другой документации должника, его печатей, штампов, материальных и других ценностей.

Официальное обнародование сообщения о введении процедуры санации осуществляется на официальном сайте Высшего хозяй-

ственного суда Украины. Сообщение должно содержать характеристику производственной деятельности предприятия-должника, сумму кредиторской задолженности, срок подачи заявлений возможными инвесторами (который не может превышать двух месяцев).

Законом четко определены права и обязанности управляющего санацией. Он имеет право:

- обращаться в хозяйственный суд (в предусмотренных Законом и Хозяйственным процессуальным кодексом Украины случаях);
- распоряжаться имуществом должника согласно плану санации и с учетом ограничений, предусмотренных законодательством;
- заключать от имени должника мировое соглашение, гражданско-правовые, **трудовые** и другие сделки (договоры);
- подавать заявления о признании сделок (договоров), заключенных должником, недействительными.

Управляющий санацией обязан:

- принять в хозяйственное ведение имущество должника и организовать его инвентаризацию;
- открыть специальный банковский счет для проведения санации и расчетов с кредиторами;
- разработать и подать в хозяйственный суд план санации, согласованный с комитетом кредиторов;
- обеспечить ведение должником бухгалтерского и статистического отчета и финансовой отчетности;
- осуществлять мероприятия по взысканию в пользу должника дебиторской задолженности, а также взыскание задолженности лиц, которые несут с должником субсидиарную или солидарную ответственность;
- рассматривать требования кредиторов относительно обязательств должника, которые возникли после возбуждения дела о банкротстве в процедурах распоряжения имуществом должника и санации;
- заявлять возражения относительно выставленных к должнику требований кредиторов по обязательствам, которые возникли после возбуждения дела о банкротстве;
- обеспечивать определение начальной стоимости имущества путем проведения независимой оценки в случае отчуждения имущества в процедуре санации;
- сообщать органу, уполномоченному управлять государственным имуществом, о реализации плана санации относительно долж-

ника – государственного предприятия или хозяйственного общества, в уставном капитале которого доля государственной собственности составляет пятьдесят и больше процентов;

- предоставлять хозяйственному суду по его требованию информацию об осуществлении плана санации;

- на период санации выступать представителем стороны собственника в коллективном договоре;**

- осуществлять иные предусмотренные законодательством полномочия.

План санации

На протяжении трех месяцев со дня вынесения постановления о санации предприятия-должника управляющий санацией обязан подать в хозяйственный суд разработанный и одобренный комитетом кредиторов план санации. План санации должен содержать комплекс мероприятий по восстановлению платежеспособности должника. В случае наличия инвесторов план санации разрабатывается при участии инвесторов и подписывается инвесторами.

Содержание плана судебной санации аналогично содержанию плана досудебной санации, и регламентируется частью 2 статьи 29 Закона.

ВАЖНО! В связи с этим действия профсоюзного комитета в условиях судебной санации также аналогичны: необходимо принять участие в его разработке или, по меньшей мере, внести в него свои предложения по защите прав и интересов работников и минимизации неблагоприятных последствий, для чего соответствующую норму целесообразно заблаговременно закрепить в коллективном договоре предприятия.

Разработанный план санации утверждается хозяйственным судом при условии, если он:

- поддержан на заседании комитета кредиторов более чем половиной голосов кредиторов – членов комитета кредиторов;

- на протяжении семи дней со дня принятия комитетом кредиторов решения о его одобрении утвержден всеми обеспеченными кредиторами.

В противном случае суд на своем заседании рассматривает план санации, заслушивает возражения кредиторов и решает вопрос о целесообразности утверждения плана санации.

Реализация плана санации

После утверждения плана санации начинается этап его реализации.

ВАЖНО! В случае если планом санации предусмотрено высвобождение работников, труд которых не может быть задействован во время его выполнения, профсоюзному комитету необходимо провести консультации с управляющим санацией для выработки мер по предотвращению высвобождения, сведения количества уволенных работников до минимального или смягчения последствий такого высвобождения (часть 4 статьи 29).

ВАЖНО! Закон определил (часть 4 статьи 33), что в случае, если планом санации предусмотрена продажа имущества предприятия-должника как целостного имущественного комплекса, **все трудовые договоры (контракты), заключенные до даты такой продажи, продолжают действовать, при этом права и обязанности работодателя переходят к покупателю имущества должника.** Такая же норма закреплена в Законе и в случае отчуждения имущества должника посредством замещения активов (часть 4 статьи 34). **В связи с этим профсоюзному комитету необходимо установить контроль за выполнением покупателем имущества, новым работодателем этих норм Закона и соблюдением ими прав работников. А в случае их нарушения – обжаловать (через уполномоченного представителя работников) неправомерные действия в хозяйственном суде.**

Закон установил, что управляющий санацией ежеквартально отчитывается перед комитетом кредиторов и судом о выполнении плана санации. При этом действия (бездействие) управляющего санацией могут быть обжалованы в хозяйственном суде участниками дела о банкротстве, права которых нарушены такими действиями (бездействием). **Поскольку уполномоченный представитель работников является участником дела о банкротстве, он также вправе обжаловать в суде действия или бездействие управляющего санацией в случае ущемления прав работников предприятия-должника.**

Если предприятие-должник за счет суммы, вырученной от продажи целостного имущественного комплекса, или вырученной вследствие замещения активов и их продажи, удовлетворяет требования кредиторов в полном объеме, производство по делу о банкрот-

стве должника прекращается хозяйственным судом по заявлению управляющего санацией.

Если же суммы, вырученной от продажи целостного имущественного комплекса, или вырученной вследствие замещения активов и их продажи, недостаточно для удовлетворения требований кредиторов в полном объеме, управляющий санацией предлагает кредиторам заключить мировое соглашение. В случае если мировое соглашение не заключено, хозяйственный суд признает должника банкротом и открывает ликвидационную процедуру.

При этом до утверждения хозяйственным судом мирового соглашения либо признания должника банкротом и открытия ликвидационной процедуры управляющий санацией не имеет права осуществлять расчеты с кредиторами.

На завершающем этапе процедуры санации осуществляются следующие действия:

- управляющий санацией подает комитету кредиторов письменный отчет (за 15 дней до окончания срока санации);

- комитет кредиторов рассматривает отчет управляющего санацией (не позже 10 дней от даты его поступления и не позже окончания срока санации) и обращается в хозяйственный суд с ходатайством о: а) прекращении процедуры санации в связи с выполнением плана санации и восстановлением платежеспособности должника; или б) прекращении процедуры санации, признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры; или в) прекращении или продолжении процедуры санации и заключении мирового соглашения (не позже 5 дней от даты заседания комитета кредиторов);

- суд на своем заседании рассматривает отчет управляющего санацией, протокол заседания комитета кредиторов, возражения и жалобы кредиторов (если они есть) и принимает одно из следующих решений:

- а) утверждает отчет управляющего санацией, если комитет кредиторов принял решение о прекращении процедуры санации в связи с выполнением плана санации и восстановлением платежеспособности должника;

- б) признает должника банкротом и открывает ликвидационную процедуру, если не проведены расчеты с кредиторами в сроки, предусмотренные планом санации, и при условии отсутствия ходатайства комитета кредиторов о продлении этих сроков и внесения соответствующих изменений в план санации.

Копии постановления хозяйственного суда и отчета управляющего санацией рассылаются сторонам в деле, другим участникам дела о банкротстве.

3.4. Мировое соглашение между предприятием-должником и кредиторами

Одной из возможных процедур в деле о банкротстве, как выше отмечалось, является мировое соглашение.

Под мировым соглашением понимается договоренность между должником и кредиторами относительно отсрочки и/или рассрочки, а также прощения (списания) кредиторами долгов должника, которая оформляется путем заключения соглашения между сторонами.

Мировое соглашение может быть заключено на любой стадии дела о банкротстве. При этом в процедуре распоряжения имуществом должника мировое соглашение может быть заключено лишь после выявления всех кредиторов и утверждения хозяйственным судом реестра требований кредиторов.

Заключение мирового соглашения

От имени кредиторов решение о заключении мирового соглашения принимается комитетом кредиторов большинством голосов членов комитета и считается принятым при условии, что все кредиторы, требования которых обеспечены залогом имущества должника, дали письменное согласие на заключение мирового соглашения. Подписывает мировое соглашение председатель комитета кредиторов.

От имени должника решение о заключении мирового соглашения принимается руководителем должника либо арбитражным управляющим (управляющим санацией, ликвидатором), которые выполняют полномочия органов управления и руководителя должника, они же и подписывают его.

Обращаем внимание, что с принятием решения о заключении мирового соглашения прекращается действие процедур распоряжения имуществом должника, санации и ликвидации.

Что может и не может включать в себя мировое соглашение

Статья 78 Закона устанавливает, что предметом мирового соглашения могут быть только требования второй и следующих очередей удовлетворения требований кредиторов, определенных Законом, и требования, обеспеченные залогом.

ВАЖНО! Это значит, что не подлежат прощению (списанию), отсрочке и/или рассрочке по условиям мирового соглашения: задолженность по заработной плате перед работающими и уволенными работниками банкрота, денежные компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска и дополнительного отпуска работникам, которые имеют детей, иные средства, принадлежащие работникам в связи с оплачиваемым отсутствием на работе (оплата времени простоя не по вине работника, гарантии на время выполнения государственных или общественных обязанностей, гарантии и компенсации при служебных командировках, гарантии для работников, которые направляются для повышения квалификации, гарантии для доноров, гарантии для работников, которые направляются на обследование в медицинские учреждения, социальные выплаты в связи с временной потерей трудоспособности за счет средств предприятия и т.п.), а также выходного пособия, положенного работникам в связи с прекращением трудовых отношений.

Не подлежит прощению (списанию) по условиям мирового соглашения также задолженность по уплате страховых взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование и иное социальное страхование, неиспользованных и своевременно не возвращенных средств Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности.

Мировое соглашение должно включать в себя положения о:

- размерах, порядке и сроках выполнения обязательств должника;
- отсрочке или рассрочке или прощении (списании) долгов или их части.

Кроме того, мировое соглашение может содержать условия относительно:

- выполнения обязательств должника третьими лицами;
- удовлетворения требований кредиторов другими способами, которые не противоречат закону.

Утверждение и выполнение мирового соглашения

Мировое соглашение подлежит утверждению хозяйственным судом, вступает в силу со дня такого утверждения судом и является обязательным для должника (банкрота), кредиторов, требования которых обеспечены залогом, кредиторов второй и следующих очередей. Односторонний отказ от мирового соглашения не допускается.

Для утверждения мирового соглашения судом одна из его сторон на протяжении 5 дней со дня подписания подает в суд заявление и такие документы:

- текст мирового соглашения;
- протокол заседания комитета кредиторов, на котором принято решение о заключении мирового соглашения;

- список кредиторов и суммы задолженности;
- **обязательство должника по погашению задолженности по заработной плате перед работающими и уволенными работниками, денежных компенсаций за все неиспользованные дни ежегодного отпуска и дополнительного отпуска работникам, которые имеют детей, иным средствам, принадлежащим работникам в связи с оплачиваемым отсутствием на работе (оплата времени простоя не по вине работника, гарантии на время выполнения государственных или общественных обязанностей, гарантии и компенсации при служебных командировках, гарантии для работников, которые направляются для повышения квалификации, гарантии для доноров, гарантии для работников, которые направляются на обследование в медицинское учреждение, социальные выплаты в связи с временной потерей трудоспособности за счет средств предприятия и т.п.), а также выходного пособия, положенного работникам в связи с прекращением трудовых отношений;**

- обязательство должника относительно возмещения всех расходов, возмещение которых предусмотрено в первую очередь, кроме требований кредиторов, обеспеченных залогом;

- письменные возражения кредиторов, которые не принимали участия в голосовании по вопросу о заключении мирового соглашения или проголосовали против заключения этого соглашения (при их наличии);

- предварительное согласование мирового соглашения органом, уполномоченным управлять государственным имуществом (для государственных предприятий или предприятий, в уставном капитале которых доля государственной собственности превышает 50 процентов).

В своем заседании хозяйственный суд обязан заслушать каждого присутствующего на заседании кредитора, у которого возникли возражения относительно заключения мирового соглашения, даже если на заседании комитета кредиторов он голосовал за заключение мирового соглашения.

В случае отсутствия оснований (они определены в части 3 статьи 81) для отказа в утверждении мирового соглашения, суд выносит постановление об утверждении мирового соглашения. Оно становится основанием для прекращения производства по делу о банкротстве.

ВАЖНО! Вместе с тем, Закон предоставляет возможность участникам дела о банкротстве, а также другим лицам, права и законные интересы которых нарушены или могут быть нарушены мировым соглашением, обжаловать постановление суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения.

Мировое соглашение может быть разорвано в случае невыполнения должником его условий относительно не менее чем трети требований кредиторов в рамках проведения дела о банкротстве.

В случае невыполнения предприятием-должником мирового соглашения кредиторы вправе предъявить свои требования к должнику, **но уже в объеме, предусмотренном этим мировым соглашением.**

Признание мирового соглашения недействительным или его расторжение является основанием для возобновления производства по делу о банкротстве, о чем хозяйственный суд выносит постановление.

При этом, в случае возобновления дела о банкротстве этого же должника объем требований кредиторов, относительно которых было заключено мировое соглашение, **определяется в пределах, предусмотренных мировым соглашением.**

3.5. Процедура ликвидации предприятия-банкрота

В случае если процедуры распоряжения имуществом, санации, мирового соглашения, или в иных случаях, предусмотренных Законом, не привели к восстановлению платежеспособности предприятия-должника и погашению задолженности перед кредиторами, хозяйственный суд на своем заседании при участии сторон дела принимает постановление о признании должника банкротом и открывает ликвидационную процедуру сроком на 12 месяцев.

Банкротом, согласно Закону, признается должник, который неспособен выполнить свои денежные обязательства, что установлено хозяйственным судом.

Под ликвидацией понимается прекращение субъекта предпринимательской деятельности, признанного судом банкротом, с

целью осуществления мероприятий по удовлетворению требований кредиторов путем продажи его имущества в порядке, предусмотренном Законом.

Ликвидация предприятия – это наихудший, крайний вариант разрешения ситуации его неплатежеспособности, поскольку приводит к весьма негативным социально-экономическим последствиям. Поэтому Закон позволяет суду даже после признания должника банкротом принять решение о введении процедуры санации (при наличии плана санации и до начала продажи имущества банкрота) при условии ходатайства комитета кредиторов, или собственника имущества, или инвестора (часть 2 статьи 37). С этой же целью Закон разрешает (статья 39) собственнику имущества предприятия-должника в любой момент до окончания ликвидационной процедуры одновременно удовлетворить все требования конкурсных кредиторов согласно реестру требований кредиторов.

Следствия признания должника банкротом и открытия ликвидационной процедуры

Со дня принятия хозяйственным судом постановления о признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры наступает, в частности, следующее:

- хозяйственная деятельность банкрота завершается окончанием технологического цикла изготовления продукции (в случае возможности ее продажи);
- сведения о финансовом положении банкрота перестают быть конфиденциальными или составлять коммерческую тайну;
- считается, что срок выполнения всех денежных обязательств банкрота наступил;
- требования по обязательствам банкрота, которые возникли во время прохождения процедур банкротства, теперь могут предъявляться только в пределах ликвидационной процедуры и **на протяжении двух месяцев со дня официального обнародования сообщения о признании должника банкротом и открытии ликвидационной процедуры. Этот срок является предельным и возобновлению не подлежит.** При этом кредиторы, требования которых заявлены после истечения данного срока, или не заявленные вообще (опоздавшие кредиторы), не являются конкурсными, а их требования погашаются в шестую очередь в ликвидационной процедуре;

— прекращаются полномочия органов управления банкрота относительно управления банкрутом и распоряжения его имуществом, руководитель банкрота освобождается от работы в связи с банкротством предприятия, а также прекращаются полномочия собственников имущества банкрота.

Для выявления кредиторов с требованиями по обязательствам банкрота, которые возникли во время проведения процедур банкротства, осуществляется официальное обнародование сообщения о признании должника банкрутом и открытии ликвидационной процедуры на официальном сайте Высшего хозяйственного суда Украины.

ВАЖНО! Если в период проведения процедур банкротства у предприятия возникла дополнительная задолженность по выплате заработной платы и другим социальным выплатам работникам, а также – по перечислению профсоюзных взносов, **профсоюзному комитету необходимо в установленный Законом двухмесячный срок** организовать, во-первых, подачу работниками в хозяйственный суд заявлений (или одного общего заявления) с соответствующими требованиями к банкруту и, во-вторых, самому подать исковое заявление с денежными требованиями по перечислению профсоюзных взносов. Копии этих документов следует также направить в ликвидационную комиссию (ликвидатору) банкрота.

Создание ликвидационной комиссии

Хозяйственный суд назначает ликвидатора предприятия-банкрота, а также – по его ходатайству, согласованному с комитетом кредиторов, членов ликвидационной комиссии.

В состав ликвидационной комиссии включаются представители: кредиторов, уполномоченное лицо собственников (участников, акционеров) банкрота, финансовых органов, **профсоюза** (и в случае необходимости – также представители Антимонопольного комитета Украины, органа, уполномоченного управлять государственным имуществом, органа местного самоуправления).

ВАЖНО! Учитывая данное обстоятельство, профкому необходимо своевременно принять решение о делегировании своего представителя в состав ликвидационной комиссии и направить это решение (постановление) ликвидатору предприятия-банкрота.

Часть 2 статьи 41 Закона устанавливает перечень полномочий ликвидатора в ликвидационной процедуре, к которым, в частности, относятся:

- право получить кредит для выплаты выходного пособия работникам, которые высвобождаются вследствие ликвидации банкрота;
- сообщать работникам банкрота (со дня признания должника банкротом и открытия ликвидационной процедуры) об увольнении и осуществлять его согласно законодательству Украины о труде. При этом выплата выходного пособия уволенным работникам банкрота производится ликвидатором в первую очередь за счет средств, полученных от продажи имущества банкрота или полученного для этой цели кредита.

Вопрос о трудоустройстве уволенных работников решается согласно законодательству Украины о труде и занятости населения. На уволенных работников банкрота распространяются гарантии, установленные законодательством.

ВАЖНО! Профсоюзному комитету в этот период необходимо усилить контроль за соблюдением ликвидатором законодательства о труде и занятости и положений коллективного договора.

Ликвидатор не реже чем один раз в месяц обязан предоставлять комитету кредиторов отчет о своей деятельности, информацию о финансовом положении и имуществе должника на день открытия ликвидационной процедуры и при ее дальнейшем проведении, об использовании средств должника, а также иную информацию по требованию комитета кредиторов.

ВАЖНО! Действия (или бездействие) ликвидатора (ликвидационной комиссии) могут быть обжалованы в хозяйственном суде участниками дела о банкротстве, права которых нарушены такими действиями (бездействием). Более того, в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения ликвидатором своих обязанностей хозяйственный суд по ходатайству комитета кредиторов или по собственной инициативе может прекратить полномочия ликвидатора и назначить нового ликвидатора в порядке, установленном Законом.

Ликвидационная масса

Все виды имущественных активов (имущество и имущественные права) банкрота, которые принадлежали ему на праве собственности или хозяйственного ведения на дату открытия ликвидационной

процедуры и выявленные в ходе ликвидационной процедуры, включаются в состав ликвидационной массы.

ВАЖНО! Исключением являются: объекты жилищного фонда, в том числе общежития, детские дошкольные учреждения и объекты коммунальной инфраструктуры, которые принадлежат предприятию-банкроту. Они передаются (в порядке, установленном законодательством) в коммунальную собственность соответствующих территориальных общин.

Кроме того, то имущество банкрота, которое является предметом обеспечения, также не включается в состав ликвидационной массы и используется исключительно для удовлетворения требований кредиторов по обязательствам, которые оно обеспечивает.

После оценки имущественных активов ликвидатором они реализуются на аукционе. Денежные средства, вырученные от их продажи, направляются на удовлетворение требований кредиторов согласно очередности, установленной статьей 45 Закона (см.: стр. 14-16 Рекомендаций).

Хозяйственный суд после заслушивания отчета ликвидатора и мнения членов комитета кредиторов или отдельных кредиторов выносит постановление об утверждении отчета ликвидатора и ликвидационного баланса.

Если по результатам ликвидационной процедуры после удовлетворения требований кредиторов не осталось имущества, хозяйственный суд выносит постановление о ликвидации предприятия-банкрота. Требования, не удовлетворенные за недостаточностью имущества, считаются погашенными.

Если имущества предприятия-банкрота хватило для удовлетворения требований кредиторов в полном объеме, оно считается таким, что не имеет долгов и может продолжать свою предпринимательскую деятельность.

4. Заключение

Таким образом, новый Закон о банкротстве направлен на две последовательно реализуемые цели: 1) восстановление платежеспособности предприятия-должника, а при невозможности такого восстановления – 2) удовлетворение требований кредиторов наиболее справедливым образом. Закон предоставляет работникам предприятия, оказавшегося в кризисной ситуации, профсоюзному коми-

тету его первичной организации определенные права и возможности для защиты своих прав и законных интересов на различных стадиях процедуры банкротства. Профсоюзному комитету необходимо знать эти права и возможности и, в случае возникновения необходимости, применять в практической деятельности.

Важную роль в решении этой задачи может и должен сыграть также заключенный коллективный договор, так как он, согласно законодательству, сохраняет свое действие на протяжении всех процедур банкротства вплоть до момента ликвидации предприятия-банкрота. Именно поэтому в тексте коллективного договора целесообразно заблаговременно закрепить положения, изложенные в настоящих Рекомендациях и направленные на обеспечение защиты прав и интересов трудового коллектива предприятия в возможной ситуации неплатежеспособности.

Важной задачей, которую профсоюзный комитет должен решать на протяжении всех процедур банкротства, является регулярное информирование трудового коллектива о происходящих на предприятии и в хозяйственном суде событиях, о позиции и действиях профкома в сложившейся ситуации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Перечень возможных обязательств сторон коллективного договора по социальной защите работников в условиях возможной неплатежеспособности и проведения процедур банкротства предприятия

С целью обеспечения социальной защиты работников в условиях возможной неплатежеспособности и проведения процедур банкротства предприятия Стороны коллективного договора осуществляют следующие действия:

1. Работодатель:

1.1. Обеспечивает стабильное функционирование предприятия и своевременно предпринимает все необходимые меры, направленные на предупреждение и недопущение его банкротства.

1.2. Ежеквартально в общеустановленные сроки предоставляет профсоюзному комитету ПМГУ заверенные копии форм государственной статистической отчетности (формы 1, 2, 3, 4, 5) за предыдущий квартал.

1.3. В случае возникновения на предприятии ситуации неплатежеспособности – в недельный срок со дня ее обнаружения информирует профком ПМГУ относительно наличия признаков банкротства.

1.4. В случае инициирования кредитором или предприятием проведения процедуры досудебной или судебной санации – информирует об этом профсоюзный комитет ПМГУ в недельный срок.

1.5. Привлекает профсоюзный комитет ПМГУ к участию в разработке плана досудебной или судебной санации предприятия, учитывает его предложения, направленные на минимизацию или смягчение негативных социальных последствий.

1.6. Если планом санации предусматривается высвобождение работников, труд которых не может быть задействован во время его выполнения, руководитель предприятия или управляющий санацией до предполагаемого увольнения направляет профсоюзному комитету ПМГУ соответствующую информацию, а также проводит консультации с профсоюзной стороной относительно принятия мер по предотвращению увольнения, сведению числа увольняемых работников к минимальному или смягчению его последствий.

1.7. В случае заключения мирового соглашения между кредиторами и предприятием включает в его текст обязательство предприятия по погашению задолженности по заработной плате перед работающими и уволенными работниками, денежных компенсаций за неиспользованные дни ежегодного отпуска и дополнительного отпуска работникам, которые имеют детей, иным средствам, принадлежащим работникам в связи с оплачиваемым отсутствием на работе (оплата времени простоя не по вине работника, гарантии на время выполнения государственных или общественных обязанностей, гарантии и компенсации при служебных командировках, гарантии для работников, которые направляются для повышения квалификации, гарантии для доноров, гарантии для работников, которые направляются на обследование в медицинское учреждение, социальные выплаты в связи с временной потерей трудоспособности за счет средств предприятия и т.п.), а также выходного пособия, положенного работникам в связи с прекращением трудовых отношений.

1.8. В случае отстранения работодателя в ходе процедур банкротства от осуществления управленческих функций, взятые им обязательства по настоящему коллективному договору переходят к арбитражному управляющему (распорядителю имущества, санатору, ликвидатору).

2. Профсоюзный комитет ПМГУ:

2.1. В случае возникновения на предприятии ситуации неплатежеспособности – своевременно организует и проводит собрание (конференцию) по избранию уполномоченного представителя работников для участия в деле о банкротстве, направляет протокол собрания (конференции) руководителю предприятия и/или арбитражному управляющему.

2.2. Содействует участию уполномоченного представителя работников в общем собрании и комитете кредиторов.

2.3. В случае наличия на предприятии задолженности по выплате заработной платы и другим социальным выплатам работникам, – организует и координирует работу по подаче работниками письменных заявлений (или одного общего заявления) с требованиями к предприятию и других установленных законодательством документов в хозяйственный суд (а также их копий предприятию-должнику и распорядителю имущества).

2.4. При наличии задолженности предприятия по перечислению профсоюзных взносов, – в установленный законом срок подает в хозяйственный суд письменное заявление с требованиями к предприятию-должнику.

2.5. Принимает участие в разработке плана санации предприятия с целью включения в него защитных и минимизирующих негативные социальные последствия мер.

2.6. В случае необходимости использует право на обращение в Министерство юстиции Украины с предложением по кандидатуре арбитражного управляющего.

2.7. В случае заключения мирового соглашения предприятия и кредиторов, – через уполномоченного представителя работников контролирует включение в текст мирового соглашения обязательства предприятия по погашению задолженности по заработной плате и другим социальным выплатам работникам.

2.8. В случае признания предприятия банкротом и открытия ликвидационной процедуры, – делегирует своего представителя в состав ликвидационной комиссии и направляет соответствующее постановление ликвидатору предприятия.

2.9. В ходе осуществления досудебных и судебных процедур банкротства осуществляет общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и занятости, а также систематически информирует трудовой коллектив предприятия о положении дел и предпринимаемых действиях.

***Перечень основных нормативно-правовых актов,
регламентирующих проведение процедур банкротства***

1. Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» №4212-VI від 22.12.2011 р.
2. «Господарський кодекс України» №436-IV від 16.01.2003 р.
3. «Господарський процесуальний кодекс України» №1798-XII від 06.11.1991 р.
4. Закон України «Про судовий збір» №3674-VI від 08.07.2011 р.
5. Наказ Міністерства юстиції України від 05.03.2012 р., №368/5-а «Про затвердження Порядку внесення господарському суду пропозицій щодо кандидатур арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів)» (із змінами і доповненнями, внесеними наказом Міністерства юстиції України від 18.04.2012 р., №603/5).
6. «Методичні рекомендації щодо виявлення ознак неплатоспроможності підприємства та ознак дій з приховування банкрутства, фіктивного банкрутства чи доведення до банкрутства», затверджені наказом Міністерства економіки України від 19 січня 2006 р. №14 (у редакції наказу Міністерства економіки України від 26.10.2010 р. №1361).
7. Наказ Міністерства юстиції України від 14.09.2011 р., №3010/5 «Про деякі питання організації проведення експертизи фінансового стану та підготовки висновків про наявність ознак приховуваного, фіктивного банкрутства або доведення до банкрутства».
8. Наказ Національної служби посередництва і примирення від 25.07.2008 р. №91 «Про затвердження Положення про порядок визначення сторін колективного трудового спору (конфлікту), формування вимог найманих працівників або профспілки, розгляду вимог найманих працівників або профспілки, прийняття рішення про вступ в колективний трудовий спір (конфлікт) на підприємствах, в установах чи організаціях, на яких проводиться процедура відновлення платоспроможності або визнання їх банкрутом».
9. Про деякі питання практики застосування Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом». – Рекомендації Президії Вищого господарського суду України від 04.06.2004 р., №04-5/1193.
10. Постанова Пленуму Верховного суду України від 18.12.2009 р. №15 «Про судову практику в справах про банкрутство».

11. Наказ Фонду державного майна України від 06.06.2007 р. №895 «Про затвердження Порядку погодження планів санації, мирових угод і переліків ліквідаційних мас».

12. Наказ Фонду державного майна України від 19.09.2012 р. №3534 (чинний з 19.01.2013 р.) «Про внесення змін до Порядку погодження планів санації, мирових угод і переліків ліквідаційних мас».

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Рекомендуемая литература

1. Терещенко О.О. Фінансова санація та банкрутство підприємств. – Київ, КНЕУ, 2004.

2. Банкрутство: практичні аспекти. – Київ, Центр комерційного права, 2001.

3. «Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» з постатейними матеріалами судової практики Верховного суду України та Вищого господарського суду України» – Бюлетень законодавства і юридичної практики України, 2007, №9.

4. «Державна політика і законодавство з регулювання сфери неплатоспроможності: аналіз практики, рекомендації по удосконаленню». – Київ, Центр комерційного права, 2010.

5. Варгіч С. Поліпшення правового механізму повернення боргів через банкрутство: характеристика нового закону та участь податкових органів у його виконанні. – Вісник податкової служби України, 2012, №21.

6. Михаліцька Н.Я. Механізми визначення ознак та ймовірності банкрутства підприємств // Державне управління: теорія, методологія, упровадження: Електрон. журнал НАДУ при Президентові України. – 2005, №2. См.: <http://www.academy.gov.ua/ej/ej2/txts/soc/05mnijbp.pdf>

7. Поляков Б. Реформа законодавства про банкрутство в Україні. – Право України, 2012, №6.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК