

Закон України "Про публічні консультації"

Стаття 1. Предмет правового регулювання і сфера дії Закону

1. Цей Закон визначає порядок проведення публічних консультацій під час підготовки проектів нормативно-правових актів, документів державної і регіональної політики та з питань місцевого значення (концепцій, стратегій, програм, планів заходів, що готуються на їх виконання тощо) (далі – проект акта) суб'єктами владних повноважень з метою врахування громадської думки для збалансування публічних та приватних інтересів на принципах, визначених цим Законом.

2. Суб'єктами владних повноважень у розумінні цього Закону є:

- 1) Президент України та Верховна Рада України;
- 2) Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади;
- 3) місцеві органи виконавчої влади;
- 4) органи влади Автономної Республіки Крим;
- 5) органи місцевого самоврядування;
- 6) державні колегіальні органи;
- 7) Національний банк України.

3. Публічні консультації щодо проектів актів Президента України можуть проводитися з урахуванням особливостей проведення публічних консультацій, визначених актами Президента України.

4. Проведення публічних консультацій Верховною Радою України щодо проектів актів, внесених народними депутатами України, здійснюється з урахуванням особливостей їх проведення, визначених Регламентом Верховної Ради України та Законом України "Про комітети Верховної Ради України".

5. Порядок організації проведення публічних консультацій центральними та місцевими органами виконавчої влади відповідно до вимог цього Закону визначається Кабінетом Міністрів України.

6. Положення цього Закону не поширюються на підготовку проектів актів, що містять інформацію з обмеженим доступом.

7. Підготовка проектів актів, які є регуляторними актами, здійснюється відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

8. Положення цього Закону не поширюються на правовідносини, пов'язані з внесенням місцевої ініціативи, проведенням громадських слухань, загальних зборів громадян, місцевих референдумів, передбачених Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні", а також на правовідносини, пов'язані з забезпеченням доступу до інформації про використання публічних коштів відповідно до Закону України "Про відкритість використання публічних коштів".

Стаття 2. Завдання Закону

1. Завданнями Закону є:

- 1) забезпечення прозорості та підзвітності діяльності суб'єктів владних повноважень під час прийняття рішень;
- 2) забезпечення участі громадськості та інших заінтересованих осіб в процесі підготовки проектів актів;
- 3) підвищення якості та легітимності рішень, які розробляються та схвалюються суб'єктами владних повноважень.

Стаття 3. Законодавство у сфері публічних консультацій

1. Проведення публічних консультацій регулюється Конституцією України, цим Законом, міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України та іншими нормативно-правовими актами.

Стаття 4. Принципи публічних консультацій

1. Публічні консультації проводяться на основі принципів належного урядування, зокрема:

- 1) верховенства права;
- 2) законності;
- 3) участі;
- 4) прозорості;
- 5) підзвітності та зворотнього зв'язку;
- 6) доступності;

7) ефективності.

Стаття 5. Учасники публічних консультацій

1. Учасниками публічних консультацій є:

- 1) громадяни України, іноземці та особи без громадянства;
- 2) об'єднання громадян, громадські спілки;
- 3) професійні спілки та їх об'єднання;
- 4) організації роботодавців та їх об'єднання;
- 5) благодійні і релігійні організації;
- 6) органи місцевого самоврядування та їх асоціації;
- 7) органи самоорганізації населення;
- 8) непідприємницькі товариства і установи;
- 9) суб'єкти господарювання, їх об'єднання, саморегулювні організації.

2. Під час проведення публічних консультацій суб'єкт владних повноважень повинен забезпечити інформування громадськості та інших осіб, на яких вплине прийнятий акт, які братимуть участь у його реалізації, а також які є фахівцями з відповідних питань (далі – заінтересовані особи).

Стаття 6. Права та обов'язки суб'єктів владних повноважень у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій

1. Організацію та проведення публічних консультацій здійснює суб'єкт владних повноважень, що є розробником проекту акта.

2. Суб'єкт владних повноважень зобов'язаний:

- 1) забезпечити зрозумілість змісту матеріалів публічних консультацій;
- 2) сприяти доступу усіх заінтересованих осіб до матеріалів публічних консультацій;
- 3) сприяти участі у публічних консультаціях представників заінтересованих осіб;
- 4) визначити достатній час для підготовки та подання пропозицій до проекту акта;

5) сприяти участі заінтересованих осіб в процесі підготовки проектів актів та забезпечити ефективні форми проведення консультацій;

6) створити організаційні умови для проведення публічних консультацій;

7) звітувати про результати проведення публічних консультацій.

Стаття 7. Права та обов'язки заінтересованих осіб у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій

1. Права заінтересованих осіб під час проведення публічних консультацій:

1) пропонувати суб'єкту владних повноважень ініціювати розробку проектів актів;

2) подавати суб'єкту владних повноважень пропозиції з обговорюваних проектів актів у порядку, встановленому статтею 14 цього Закону;

3) отримувати від суб'єктів владних повноважень, посадових осіб цих органів відомості та інформацію, необхідну для участі в публічних консультаціях (матеріали публічних консультацій), за винятком інформації з обмеженим доступом;

4) здійснювати моніторинг за процесом підготовки та прийняття суб'єктами владних повноважень проектів актів.

2. Заінтересовані особи під час участі у публічних консультаціях зобов'язані надавати суб'єкту владних повноважень достовірну інформацію.

Стаття 8. Порядок проведення публічних консультацій

1. Суб'єкт владних повноважень проводить публічні консультації у такому порядку:

1) складає консультаційний документ відповідно до вимог частини другої цієї статті та оприлюднює його на своєму офіційному веб-сайті та у разі необхідності в інший прийнятний спосіб;

2) приймає пропозиції до проекту акта та оприлюднює їх на своєму офіційному веб-сайті;

3) розглядає пропозиції;

4) оприлюднює звіт за результатами проведення публічних консультацій та доопрацьований проект акта на своєму офіційному веб-сайті.

2. Консультаційний документ має містити:

- 1) найменування суб'єкта владних повноважень, який проводить публічні консультації;
- 2) форму проведення публічних консультацій;
- 3) назву проекту акта, винесеного на публічне обговорення;
- 4) опис проблеми, на розв'язання якої спрямований проект акта;
- 5) заінтересовані особи;
- 6) можливі наслідки для заінтересованих осіб у разі прийняття відповідного акта;
- 7) форми та строки проведення публічних консультацій;
- 8) електронну (поштову) адресу, строк і форму подання письмових пропозицій;
- 9) формат подання пропозицій;
- 10) прізвище, ім'я уповноваженої особи суб'єкта владних повноважень, відповідальної за проведення консультацій, контактну інформацію;
- 11) строк і спосіб оприлюднення результатів проведення публічних консультацій.

3. Разом з консультаційним документом оприлюднюється проект акта.

4. Публічні консультації розпочинаються з дня оприлюднення консультаційного документу та проекту акта на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень.

5. Матеріали публічних консультацій, оприлюднені на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень архівуються та зберігаються не менше трьох років.

Стаття 9. Форми проведення публічних консультацій

1. Публічні консультації проводяться у формі:

- 1) електронних консультацій шляхом оприлюднення консультаційного документу та проекту акта на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень для отримання пропозицій і зауважень;

2) публічного обговорення шляхом проведення публічних заходів (круглих столів, громадських слухань, конференцій, фокус-груп, зустрічей, інтернет-, відеоконференцій тощо).

Стаття 10. Особливості проведення електронних консультацій

1. Електронні консультації є обов'язковою формою проведення публічних консультацій.

2. Електронні консультації проводяться шляхом оприлюднення суб'єктом владних повноважень консультаційного документу та проекту акта у спеціальній рубриці "Публічні консультації" на своєму офіційному веб-сайті.

3. Суб'єкт владних повноважень забезпечує інформування щодо оприлюднення консультаційного документу та проекту акта усіх заінтересованих осіб, у тому числі осіб, включених до Інформаційного реєстру заінтересованих осіб.

4. Суб'єкт владних повноважень забезпечує на своєму офіційному веб-сайті у спеціальній рубриці "Публічні консультації" функціонування сервісу електронних коментарів до проекту акта. Електронні коментарі до проекту акта можуть надавати заінтересовані особи, які пройшли відповідну ідентифікацію.

Стаття 11. Особливості проведення публічного обговорення

1. Публічне обговорення проводиться додатково до електронних консультацій за рішенням суб'єкта владних повноважень, якщо проект акта:

- 1) стосується основоположних прав, свобод та обов'язків громадян;
- 2) стосується соціального захисту та прав осіб з обмеженими можливостями;
- 3) стосується інтересів територіальних громад, здійснення повноважень органів місцевого самоврядування;
- 4) стосується фінансування та правового статусу об'єднань громадян, громадських спілок, інших невідприємницьких товариств;
- 5) визначає стратегічні цілі, пріоритети і завдання у відповідній сфері державного управління (у тому числі в проектах державних і регіональних програм економічного, соціального і культурного розвитку, рішеннях стосовно їх виконання);

б) передбачає надання пільг чи встановлення обмежень для суб'єктів господарювання, об'єднань громадян, громадських спілок, інших невідприємницьких товариств;

7) впливає на стан навколишнього природного середовища, екологічну, біологічну і генетичну безпеку.

2. Форми проведення публічного обговорення визначаються з урахуванням того, що до таких консультацій мають бути залучені заінтересовані особи, а також забезпечено їх вільний доступ до процесу публічних консультацій.

2. Публічне обговорення передбачає:

1) оприлюднення інформації про публічне обговорення та/або розсилання визначеним представникам заінтересованих осіб запрошення взяти участь у публічному обговоренні не пізніше ніж за три робочих дні до дати його проведення, до якого обов'язково має бути додано консультаційний документ;

2) проведення публічних заходів;

3) підготовка за результатами проведення публічного обговорення протоколу та його оприлюднення на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень не пізніше десяти робочих днів з дня проведення публічного обговорення.

Стаття 12. Строки проведення публічних консультацій

1. Строки проведення публічних консультацій визначаються суб'єктом владних повноважень.

2. Загальний строк проведення публічних консультацій становить не менше 15 календарних днів з моменту оприлюднення консультаційного документу та проекту акта, якщо інше не передбачено законом, та може бути збільшений з огляду на складність проекту акта та необхідність проведення публічного обговорення.

Стаття 13. Інформаційний реєстр заінтересованих осіб

1. Суб'єкт владних повноважень веде Інформаційний реєстр заінтересованих осіб, який розміщується на офіційному веб-сайті, до якого включається інформація про заінтересованих осіб, які у своєму зверненні до суб'єкта владних повноважень заявили про бажання брати участь в публічних консультаціях.

2. У Інформаційному реєстрі містяться відомості про прізвище, ім'я, по батькові особи, найменування організації, електронну адресу, сферу діяльності організації та контактна інформація (електронна адреса, засоби телефонного зв'язку), прізвище, ім'я, по батькові її представників.

3. Суб'єкт владних повноважень надсилає консультаційний документ та інші матеріали публічних консультацій щодо проекту акта усім заінтересованим особам, що включені до Інформаційного реєстру.

5. З метою підтримання Інформаційного реєстру в актуальному стані суб'єкт владних повноважень забезпечує періодичне оновлення відомостей Інформаційного реєстру заінтересованих осіб.

Стаття 14. Подання пропозицій до проектів актів

1. Пропозиції учасників електронних консультацій надсилаються на електронну адресу, зазначену в консультаційному документі або розміщуються у формі електронних коментарів на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень у спеціальній рубриці "Публічні консультації".

2. Учасники публічного обговорення під час проведення заходів у рамках публічного обговорення надають пропозиції у письмовій формі, які додаються до протоколу.

3. Учасники публічних консультацій під час подання пропозицій зазначають своє прізвище, ім'я, по батькові, найменування і контактну інформацію (електронну адресу, засоби телефонного зв'язку).

4. Отримані пропозиції із зазначенням автора оприлюднюються на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень не пізніше трьох робочих днів з дня їх отримання.

5. Не підлягають оприлюдненню та розгляду анонімні пропозиції, а також ті, що містять ненормативну лексику.

6. Пропозиції, що надійшли під час публічних консультацій вивчаються та аналізуються.

7. На розгляд пропозицій, що надійшли під час публічних консультацій не поширюються вимоги Закону України "Про звернення громадян".

Стаття 15. Звіт за результатами проведення публічних консультацій

1. За результатами публічних консультацій суб'єкт владних повноважень готує звіт, до якого включається інформація про всі заходи, проведені в рамках публічних консультацій.

2. У звіті за результатами публічних консультацій зазначаються:

- 1) найменування суб'єкта владних повноважень, який проводив публічну консультацію;
- 2) назва проекту акта, щодо якого проводилася публічна консультація;
- 3) інформація про учасників публічної консультації;
- 4) узагальнена інформація про пропозиції, що надійшли до суб'єкта владних повноважень за результатами публічної консультації;
- 5) узагальнена інформація про врахування пропозицій учасників публічної консультації з обґрунтуванням прийнятого рішення і причин неврахування пропозицій та зауважень.

3. Звіт про результати публічних консультацій та доопрацьований за результатами їх проведення проект акта суб'єкт владних повноважень в обов'язковому порядку оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті у спеціальній рубриці "Публічні консультації" не пізніше п'ятнадцяти робочих днів після дня завершення публічних консультацій.

4. Індивідуальні відповіді щодо результатів розгляду пропозицій не надаються та не надсилаються.

Стаття 16. Прийняття рішень у терміновому порядку

1. Суб'єкт владних повноважень може розробляти проекти актів у терміновому порядку з питань надзвичайних ситуацій, військового стану чи з питань проведення антитерористичних заходів без проведення публічних консультацій за умови дотримання вимог частин другої, третьої цієї статті.

2. Інформація щодо необхідності прийняття проектів актів в терміновому порядку без проведення публічних консультацій, а також та текст, прийнятого акта оприлюднюється у день прийняття такого акта шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень та/або поширення через засоби масової інформації.

3. Обґрунтування необхідності прийняття акта в терміновому порядку без публічних консультацій доводиться до відома громадськості та інших заінтересованих осіб не пізніше п'яти робочих днів після прийняття такого рішення шляхом розміщення такої інформації на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень та/або поширення через засоби масової інформації.

Стаття 17. Моніторинг проведення публічних консультацій

1. Суб'єкт владних повноважень здійснює моніторинг процесу проведення публічних консультацій. Щорічний звіт про результати моніторингу оприлюднюється на офіційному веб-сайті суб'єкта владних повноважень.

Стаття 18. Координація проведення суб'єктом владних повноважень публічних консультацій

1. Проведення публічних консультацій забезпечують структурні підрозділи суб'єктів владних повноважень, що розробляють проекти актів.

2. Для координації проведення публічних консультацій, забезпечення постійної взаємодії із заінтересованими особами та учасниками публічних консультацій, суб'єкт владних повноважень визначає структурний підрозділ або відповідальну особу.

Стаття 19. Відповідальність за порушення порядку проведення публічних консультацій

1. Розгляд проектів актів, щодо яких не проведено публічних консультацій, відкладається до проведення відповідних консультацій за винятком рішень, прийнятих у терміновому порядку з дотримання вимог статті 16 цього Закону.

2. Порушення процедури проведення публічних консультацій, визначеної цим Законом, може бути підставою для перегляду та внесення змін до прийнятого акта уповноваженим суб'єктом владних повноважень.

3. Посадові особи суб'єктів владних повноважень, які відповідають за проведення публічних консультацій, несуть дисциплінарну відповідальність за порушення вимог цього Закону.

Стаття 20. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через три місяці з дня його опублікування.

2. У випадку, якщо у суб'єкта владних повноважень відсутній офіційний веб-сайт до моменту його створення, інформація про проведення публічних консультацій розміщується на іншому офіційному веб-сайті, що використовується суб'єктом владних повноважень для цих цілей.

3. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) частину першу статті 16 після пункту 2 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 17, ст. 146) доповнити новим пунктом 2¹ такого змісту:

"2¹) проводити публічні консультації щодо проектів законів, внесених до Верховної Ради народними депутатами, в порядку, встановленому Законом України "Про публічні консультації";";

2) частину третю статті 93 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України "Про Регламент Верховної Ради України" (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 14 - 17, ст. 133; 2012 р., № 9, ст. 63; 2014 р., № 11, ст. 132; 2014 р., № 20-21, ст. 723) доповнити абзацом другим такого змісту:

" Після надходження до головного комітету законопроекту, внесеного до Верховної Ради народним депутатом України, у разі непроведення публічних консультацій щодо такого законопроекту під час його розробки, текст законопроекту апарат Верховної Ради України не пізніше ніж через три робочі дні оприлюднює на своїй веб-сторінці на офіційному веб-сайті Верховної Ради України для проведення публічних консультацій з громадськістю в порядку, встановленому Законом України "Про публічні консультації".

У зв'язку з цим частини третю – сьому вважати відповідно частинами четвертою – восьмою;

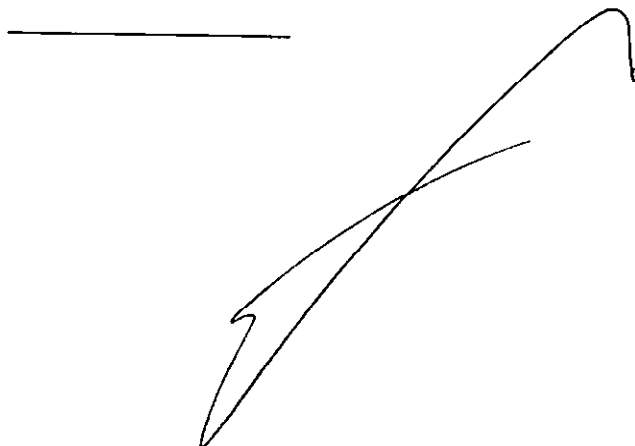
3) частину четверту статті 41 Закону України "Про місцеві державні адміністрації" (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 20-21, ст. 190; 2014 р., № 22, ст. 816) викласти в такій редакції:

"Проекти нормативно-правових актів місцевих державних адміністрацій виносяться на громадське обговорення у порядку, визначеному Законом України "Про публічні консультації".

3. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом.

A handwritten signature in black ink, consisting of a horizontal line followed by a large, stylized flourish that loops back to the left.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про публічні консультації"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України "Про публічні консультації" (далі – проект Закону) розроблений Міністерством юстиції на виконання завдань, визначених пунктом 4 розділу IV Плану дій із впровадження Ініціативи "Партнерство "Відкритий Уряд" у 2014-2015 роках, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 року № 1176, пунктом 5 розділу II "Запобігання корупції" додатка 2 до Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 та підпунктом 1 пункту 48 Плану заходів з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 року № 1393.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту Закону є визначення порядку проведення публічних консультацій під час підготовки та прийняття рішень суб'єктами владних повноважень з метою залучення до підготовки проекту рішення заінтересованих осіб для збалансування публічних та приватних інтересів, та запровадження сучасних стандартів підготовки проектів рішень, обов'язкових для державних органів і органів місцевого самоврядування.

3. Правові аспекти

Правовими підставами для розроблення проекту Закону є Конституція України, Закони України "Про Кабінет Міністрів України", "Про центральні органи виконавчої влади", "Про місцеві державні адміністрації", "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про звернення громадян", "Про інформацію", "Про доступ до публічної інформації", "Про громадські об'єднання", "Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007 – 2015 роки", "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Указ Президента України від 26 лютого 2016 року № 68 "Про сприяння розвитку громадянського суспільства" та інші нормативно-правові акти.

Проект Закону не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з державними органами та органами

місцевого самоврядування.

6. Регіональний аспект

Проект Закону стосується функціонування місцевого самоврядування в частині організації та проведення публічних консультацій.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект Закону потребує дослідження на предмет наявності правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза проекту Закону не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект Закону потребує проведення консультацій із громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Положення проекту Закону потребують опрацювання уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднаннями, всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Закону не є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація положень проекту Закону не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття Закону дасть можливість більш якісно забезпечувати організацію і проведення суб'єктами владних повноважень публічних консультацій під час підготовки та прийняття проектів нормативно-правових актів, документів державної і регіональної політики та з питань місцевого значення, що сприятиме подальшому розвитку в Україні громадянського суспільства, запровадженню ефективного механізму взаємодії його інститутів з органами виконавчої влади на засадах партнерства і взаємної відповідальності.

Перший заступник Міністра

Наталія СЕВОСТЬЯНОВА

" 12 " липень 2016 р.

