



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ (ФПУ)

ПРЕЗИДІЯ

ПОСТАНОВА

15.02.2023

Київ

№ П15/6г

Про загострення ситуації
з наступом влади на майнові права
профспілок та дії ФПУ на їх захист

ФПУ, сповідуючи єдність профспілкового руху та українського народу у досягненні перемоги України в загарбницькій окупаційній війні з росією, підтверджує свої пріоритети надання всебічної допомоги Збройним Силам України, захисту прав працівників та внутрішньо переміщених осіб і профспілкових організацій, які постраждали від російської агресії.

Разом з цим зазначаємо, що останнім часом в умовах дії воєнного стану в Україні, значно активізувались окремі владні та політичні сили щодо наступу на право приватної власності профспілкових організацій та об'єднань.

Цьому передувало декілька років досудових розслідувань з безпідставними продовженнями строків і втручання у діяльність ФПУ та юридичних осіб, створених за її участі.

Так, за роки проведення розслідувань у ФПУ, ПрАТ «Укрпрофоздоровниця» та ПрАТ «Укрпрофтур» було вилучено безліч документів, проведено десятки показових обшуків й акцій тиску на керівників ФПУ, акціонерних товариств, профспілкових підприємств і посадових осіб органів місцевої влади, яким інкримінується нібито незаконна видача державних свідоцтв на право власності профспілкам.

Так, 12 грудня 2022 року слідчим суддею Печерського районного суду міста Києва було винесено ухвалу про застосування запобіжного заходу у вигляді тримання під вартою відносно заступника Голови ФПУ Саєнка В.В..

Крім того, за зверненнями правоохоронних органів судами накладаються арешти на майно ФПУ, ПрАТ «Укрпрофоздоровниця» та ПрАТ «Укрпрофтур» з подальшою передачею арештованого майна в управління Національного агентства з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (далі – АРМА). Зокрема, такі дії 14 жовтня 2022 року вчинені і щодо Будинку спілок у місті Києві, при цьому судом проігноровано, що він був збудований за кошти профспілок, а пізніше відновлений після пожежі без фінансової підтримки держави.

Ситуація загострилась 20 вересня 2022 року зі створенням Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів можливих порушень законодавства України у сфері отримання, розподілу, транспортування, зберігання, використання за цільовим призначенням гуманітарної та іншої допомоги, а також неефективного використання державного майна, яке може бути використане для тимчасового розміщення внутрішньо переміщених осіб та забезпечення інших

потреб держави (далі – ТСК). Зокрема, особлива увага учасників ТСК приділена обставинам нібито незаконного відчуження державного майна, яке перебуває у віданні ФПУ, та питанню інвентаризації такого майна. Проте, держава в особі уповноважених органів своїми діями визнала право власності профспілок на таке майно та видала свідоцтва, а пізніше внесла до Реєстру речових прав відомості про право приватної власності на профспілкові об'єкти, згідно з нормами чинного законодавства.

Зважаючи на ці обставини, що набули негативного суспільного резонансу в країні та поза її межами, Радою ФПУ 22 грудня 2022 року схвалено Заяву Ради ФПУ у зв'язку з продовженням наступу на майнові права профспілок, яку разом зі зверненнями 27 грудня було надіслано КМУ, ВРУ і Президенту України.

Водночас 27 грудня 2022 року до Верховної Ради України було внесено законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення санкційної політики та підвищення ефективності управління державним, комунальним майном та арештованими активами» №8311, який теж впливатиме на ФПУ, суб'єкти господарювання, створені за її участі, членські організації й інших власників профспілкового майна, оскільки передбачає процедуру примусової реалізації майна, яке знаходиться в управлінні АРМА.

Разом з тим, 12 січня 2023 року Офіс Президента України у своїй відповіді №44-01/104 зазначив, що звернення ФПУ від 27 грудня 2022 року №11/01-15/628 стосовно проектів Законів України № 6420 «Про правовий режим майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР» (далі – проект № 6420) та № 6421 «Про мораторій на відчуження майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР» (далі – проект № 6421) надіслано до Кабінету Міністрів України для опрацювання порушених питань згідно з компетенцією та до Комітету з питань економічного розвитку для розгляду.

У свою чергу 13 січня 2023 року Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку, повідомив ФПУ листом №04-16/15-2023/7745 про те, що проекти законів України №6420 та №6421 готуються до другого читання відповідно до процедури, а висловлена позиція Ради ФПУ буде, за можливості, взята до уваги. А 23 січня 2023 року Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів своїм листом №04-30/18-2023/14071 повідомив ФПУ, що відповідно до плану роботи у березні 2023 року Комітетом планується проведення публічних консультацій щодо окремих аспектів здійснення соціального діалогу в Україні. При цьому відзначено, що головним комітетом з підготовки та попереднього розгляду проектів законів України №6420 та №6421 визначено Комітет з питань економічного розвитку.

Така позиція влади свідчить про небажання вести конструктивний діалог з профспілками та вживати заходи для пошуку взаємоприйняттого рішення.

У той же час до ФПУ надійшли письмові запити ТСК від 15 січня 2023 року №442д9/9-2023/8694 та від 25 січня 2023 року №442д9/9-2023/16946 з вимогами в стислі терміни надати значний обсяг інформації та копій документів стосовно майна ФПУ, акціонерних товариств та права власності на таке майно з розбивкою по регіонах, його використання для потреб внутрішньо переміщених осіб та відчуження майна за період з 1991 року.

Президія ФПУ, беручи до уваги установчі документи про створення Української республіканської ради професійних спілок 1948 року, Федерації

незалежних профспілок України 1990 року та Федерації професійних спілок України 1992 року як правонаступника, зазначає, що жодна із цих організацій не мала статусу загальносоюзних громадських об'єднань колишнього Союзу РСР.

Враховуючи вищезазначене, постанови Верховної Ради України 1992 та 1994 років щодо майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР не мають правових підстав застосування до ФПУ, всеукраїнських профспілок і територіальних об'єднань, які входять до складу ФПУ.

Конституційний Суд України 27 лютого 2018 року в своєму рішенні №1-р/2018 вказав, що при внесенні законодавчих ініціатив має дотримуватись принцип правової визначеності, який вимагає від законодавця чіткості, зрозумілості, однозначності правових норм, їх передбачуваності (прогнозованості) для забезпечення стабільного правового становища людини.

Україна як демократична та суверенна країна, яка обирає шлях до Європейського Союзу, має вирішувати питання профспілкового майна, виходячи із норм Конституції України, непохитних принципів верховенства права, законності, пропорційності та суспільної необхідності втручання у майнові права профспілок, про що у своєму рішенні від 09 жовтня 2018 року зазначив Європейський суд з прав людини у справі «Фонд «Батьківська турбота» проти України».

ФПУ активно підтримує і міжнародна профспілкова спільнота. Ще у 2022 році Міжнародна організація праці закликала Уряд України забезпечити відкликання внесених до Верховної Ради України законопроектів про правовий режим майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР до проведення належних консультацій з метою пошуку взаємоприйняттого рішення.

У Заяві Європейської конфедерації профспілок до Саміту Україна-ЄС 03 лютого ц.р. було висловлено підтримку українським профспілкам, які долучилися до загальнонаціональних зусиль, спрямованих на протидію російській агресії, та закликала Уряд України відкликати законопроекти щодо профспілкового майна без належних консультацій з соціальними партнерами, зловживаючи ситуацією воєнного стану, і зупинити будь-які процеси відчуження профспілкового майна та зловживання з боку слідчих органів, а також відновлення соціального діалогу.

Зважаючи на загострення наступу на майнові права профспілок та спроби дискредитації ФПУ як найчисельнішого профспілкового об'єднання України, яке виконує свою місію представництва та захисту законних прав та інтересів членів профспілок на національному рівні, на підставі пунктів 44 статті 38 Статуту ФПУ, Президія Федерації професійних спілок України

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Узяти до відома інформацію Голови ФПУ Осового Г.В. щодо загострення наступу влади на майнові права профспілок, спроби дискредитації та перешкоджання діяльності ФПУ, що ускладнює ефективне представництво та захист законних прав, інтересів членів профспілок на національному рівні, та відмітити формальне реагування органів державної влади на Заяву Ради ФПУ від 22 грудня 2022 року з цього питання.

2. Створити Робочу групу як дорадчий орган для опрацювання та внесення пропозицій, що потребують прийняття рішень колегіальним органом відповідно до повноважень, визначених Статутом ФПУ, а також в оперативній роботі Голови

ФПУ щодо організації та забезпечення віднайдення, підготовки, надання інформації та документів, проведення комунікації з органами державної влади, ТСК, правоохоронними органами та іншими суб'єктами владних повноважень (далі – Робоча група), у складі:

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1. Голова ФПУ Осовий Г.В. | Голова робочої групи |
| 2. Голова Контрольно-ревізійної комісії ФПУ
Бабич В.В. | член робочої групи
(за згодою) |
| 3. Заступник голови Постійної комісії Ради ФПУ з
корпоративних і майнових питань ФПУ
Кубраченко А.В. | член робочої групи |
| 4. В.о. голови Наглядової ради
ПрАТ «Укрпрофоздоровниця» Коваль В.М. | член робочої групи |
| 5. Заступник голови Наглядової ради
ПрАТ «Укрпрофоздоровниця» Дацько Р.М. | член робочої групи |
| 6. Голова Ревізійної комісії
ПрАТ «Укрпрофоздоровниця» Матов В.О. | член робочої групи |
| 7. Голова Наглядової ради ПрАТ «Укрпрофтур»
Жугаєвич Я.В. | член робочої групи |
| 8. Голова Ревізійної комісії ПрАТ «Укрпрофтур»
Берда В.І. | член робочої групи |
| 9. Голова Всеукраїнської профспілки адвокатів
України Корінна Н.М. | член робочої групи |
| 10. Голова Федерації профспілкових організацій
Чернігівської області Москаленко І.І. | член робочої групи |
| 11. Голова Федерації профспілок Вінницької
області Колесник М.П. | член робочої групи |
| 12. Керівник департаменту корпоративних прав та
майна ФПУ Довганенко Д.В. | член робочої групи |
| 13. Керівник управління фінансів, бухгалтерського
обліку та кадрової роботи Моторенко С.В. | член робочої групи |
| 14. Керівник Прес-центру ФПУ Работа Ю.І. | член робочої групи |

3. Членським організаціям ФПУ посилити інформаційну роботу серед членів профспілок щодо роз'яснення правової позиції профспілок із законного набуття та використання майна, а також проінформувати про заяву Європейської конфедерації

профспілок до Саміту Україна-ЄС 03 лютого ц.р. (додається), членською організацією якої є ФПУ.

4. Доручити Прес-центру ФПУ й департаменту корпоративних прав та майна ФПУ підготувати і випустити масовим тиражем тематичну брошуру з питання правомірності набуття у власність та використання майна профспілок, яку направити для широкого інформування профспілкових організацій ФПУ та членів профспілок.

5. Голові ФПУ Осовому Г.В. за пропозиціями Робочої групи залучати фахівців юридичних компаній, зокрема для підготовки документів і представництва інтересів ФПУ в Європейському суді з прав людини.

6. Доручити Голові ФПУ звернутись до Президента України Володимира Зеленського з проханням провести зустріч з повноважними представниками профспілок для обговорення питань забезпечення трудових прав працівників та діяльності профспілок в умовах дії воєнного стану в Україні.

7. Голові ФПУ Осовому Г.В. як голові Робочої групи інформувати Президію ФПУ та Раду ФПУ про хід виконання цієї постанови.

8. Контроль за виконанням цієї постанови покласти на Президію ФПУ.

Голова ФПУ



Григорій ОСОВИЙ

Надіслано: керівництву ФПУ, членським організації ФПУ, департаменту корпоративних прав і майна ФПУ, управлінню фінансів, бухгалтерського обліку та кадрової роботи, департаменту профспілкового руху та зв'язків з громадськими організаціями апарату ФПУ